

Nosotros el Pueblo: 2003

Una llamada a la acción por la Declaración
del Milenio de la ONU

Un Reporte de la Federación Mundial de Asociaciones
de las Naciones Unidas

**Federación Mundial de Asociaciones
de las Naciones Unidas**

Un movimiento del pueblo en apoyo a las Naciones Unidas

Este informe ha sido preparado por un equipo de la Federación Mundial de Asociaciones para las Naciones Unidas (FMANU, Nueva York) y por The North-South Institute (Ottawa), con la asistencia de un número de voluntarios y asesores.

Equipo del Proyecto

Pera Wells, FMANU, Líder del Equipo y Co-Autora
John W. Foster, The North-South Institute, Co-Autor
Kevin MacKay, The North-South Institute, Coordinador de Investigaciones, Analista
Stephanie Rossi, FMANU, Estratega de Comunicaciones

Grupo Editorial Asesor

Renate Bloem, Presidente, CONGO
Chen Pingchu, Vice-Presidente, FMANU Comité Ejecutivo
Ian Chia, Presidente, ANU-Malasia
Rudo Chitiga, Commonwealth Foundation
Victoria Tauli-Corpus, Tedtebba Foundation, Filipinas
Helen Hamlin – International Federation of Ageing
Rashleigh E. Jackson, antiguo Ministro de Asuntos Exteriores de Guyana
George Muwanguzi – Presidente ANU-Uganda
Susan Podziba, Mediador de Políticas Públicas
Claire Shouten, Consultante Juvenil.
Mihaly Simai, Presidente Honorario de FMANU (Presidente del Grupo Asesor)
William vanden Heuvel, Vice-Presidente, FMANU Comité Ejecutivo
June Zeitlin, Organización de Mujeres sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (WEDO)

Diseño

Locke Associates Inc.

Traducción

Spanish Translation: Marianela Somalo, Andreina Botto, Marta Cayuela.
French Translation: Paul Fifen Chimy, Nicole Richardson.

Soporte Técnico

Sra. Anita Disney, Voluntaria FMANU
Sra. Carolina Hernandez, Equipo FMANU

Editorial

Federación Mundial de Asociaciones por las Naciones Unidas (FMANU)
Disponible electrónicamente en www.wfuna.org

FMANU agradece a la Fundación Rockefeller Brothers su colaboración.

Contents



03 Prólogo

04 Resumen Ejecutivo

Nosotros el pueblo 2003: la encuesta en línea

06 Introducción

Cúales son los objetivos del desarrollo del Milenio?

Los ODM: movilizandó gente para el cambio

11 Informe 2003: El compromiso de la sociedad civil con los ODM

La sociedad Civil y los ODM: un vistazo

Las puntos de vista de la sociedad Civil sobre que se necesitará para alcanzar los ODM

32 Conclusión: organización para el cambio

33 Los ODM en línea

“The relationship between the United Nations and civil society has changed beyond recognition... Information technology has empowered civil society to be the true guardians of democracy and good governance everywhere. Oppressors cannot hide inside their borders any longer. A strong civil society, bound together across all borders with the help of modern communications, will not let them. In a sense it has been the new superpower—the people determined to promote better standards of life in larger freedom.”

Kofi Annan

UN Secretary-General

Prólogo

El objetivo de este informe es reflejar el compromiso de la sociedad civil, particularmente las organizaciones no gubernamentales, en la implementación de los Objetivos del Desarrollo del Milenio en todos los niveles: Locales, nacionales, regionales y globales. Hasta su año objetivo para su realización: 2015.

Otro objetivo igualmente importante es el de informar a las Naciones Unidas, gobiernos y sector privado, sobre las contribuciones que las organizaciones de la sociedad civil están haciendo (con la posibilidad de ofrecer aún más) a los críticos debates acerca del marco de políticas y las estructuras gubernamentales que necesitan ser cambiadas si se quieren alcanzar los Objetivos del Desarrollo del Milenio.

Ofrece recomendaciones prácticas para la acción, muchas de ellas propuestas por las organizaciones de la sociedad civil, las cuales tienen por objeto ayudar a mantener el ímpetu para aliviar y reducir la pobreza alrededor del mundo.



Embajador Donald Blinken
Secretario - General
Federación Mundial de Asociaciones para las Naciones Unidas

Nosotros el pueblo 2003: la encuesta en línea

El informe 2003 está basado en las respuestas de más de 330 grupos en 82 países (comparado con los 240 en 75 países en el 2002). Ellos forman parte de una encuesta en línea distribuida en tres idiomas alrededor del mundo. De los encuestados el 71% contestaron en inglés, en español 18% y en francés 11%. La proporción en español se mantiene constante desde el 2002, mientras la proporción en francés descendió un 4% y la inglesa subió un 4%.

Agradecemos a cada uno de los grupos que respondieron en la encuesta 2003. Nos sentimos felices que el número de organizaciones participantes ha aumentado más de un tercio. Esperamos y alentamos que en los años próximos la participación suba mucho más.

No todos contestaron a todas las preguntas y muchos grupos adicionaron comentarios y recomendaciones. Los resultados obtenidos nos dan una idea de progreso. Ellos son indicativos y pueden ser muy sugestivos, pero no por eso concluyentes.

El cuestionario en de la encuesta puede encontrarse en www.wfuna.org/MDGSurvey2003/

Resumen Ejecutivo

El informe del 2003 es un vistazo a las organizaciones de la sociedad civil en acción, comprometiéndose con la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas y sus Objetivos para el Desarrollo. Está basado en una encuesta llevada a cabo con más de 300 organizaciones de más de 80 países y en un gran número de otros eventos y fuentes de la sociedad civil.

Las respuestas provienen generalmente de pequeñas y medianas organizaciones con relativamente poco personal y voluntarios, pero con muchos socios. La mayoría de las organizaciones son globales o bien nacionales en el marco de sus actividades.

Las tres cuartas partes de aquellos que respondieron, opinan haber oído hablar de los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM) y el 80% aprueba su utilidad para la sociedad civil. De las personas que contestaron conocer los Objetivos, más del 90% están trabajando en proyectos directamente relacionados con el cumplimiento de uno o más de estos objetivos.

Más de la mitad de los encuestados siente que los ODM no van demasiado lejos. Existe una fuerte convicción de que la cuestión de género no debería estar reducida a un solo Objetivo, sino ser parte integral para el cumplimiento de todos los Objetivos.

Este año, se ha incluido una nueva pregunta sobre la relación entre paz y seguridad y la exitosa implementación de los ODM. Cuando se preguntó si la paz y la seguridad tienen impacto en ODM cerca de la mitad de los encuestados ha respondido: "muy severamente".

En varias preguntas se ha pedido a los encuestados de realizar comentarios, con el objetivo de captar diversas visiones e ideas, ejemplos de proyectos exitosos y consejos para mejorar la implementación. Algunas impresiones de estas respuestas incluyen:

- Una fuerte convicción sobre el hecho que los gobiernos deberían honrar sus compromisos con las Naciones Unidas.
- Acentuar la importancia de la paz para el desarrollo y el cumplimiento de los Objetivos del Desarrollo del Milenio.
- El creciente y a veces crítico, compromiso con los Objetivos por parte de las organizaciones de la sociedad civil, en sus prioridades, su defensa y sus acciones para el desarrollo.
- Enfatización de la idea que los Objetivos del Desarrollo del Milenio no serán cumplidos a menos que exista un cambio significativo en las prioridades gubernamentales y multilaterales en el Norte y en muchas partes del Sur. Nuevos recursos son necesarios.
- La preocupación que los Objetivos no tratan adecuadamente las causas estructurales subyacentes que perpetúan la pobreza.
- Existe la percepción que Objetivo 8 (Goal 8), en la cual los países ricos son incentivados a participar de manera significativa en una asociación global para el desarrollo, es la clave para lograr todos los otros objetivos.

- El pensamiento que las organizaciones de la sociedad civil y las coaliciones nacionales sobre el hecho que los Objetivos deben ser adaptados, los hizo más precisos o llevados más lejos de acuerdo a las circunstancias y necesidades de su nación, región o sector.
- La preocupación sobre el futuro del multilateralismo y el internacionalismo, como consecuencia de guerras y otras rupturas.
- Un renovado compromiso en muchas personas a los ideales de las Naciones Unidas así como también a las reformas en la forma en que las organizaciones internacionales trabajan.

Mientras la sociedad civil se compromete con la implementación, muchas son las sugerencias sobre cómo esos esfuerzos pueden ser mejorados.

- Establecer targets preventivos nacionales e internacionales, así como también plazos que posibiliten una implementación más realista, en comparación a la establecida para el 2015.
- Traducir los Objetivos globales en objetivos nacionales apropiados y, en algunos casos, a adir nuevos objetivos, ODM+campañas
- Identificar cambios de política e inversiones sociales que son los pre-requisitos para la realización de Objetivos más generales.
- Confrontar obstáculos estructurales y políticos que imposibilitan o previenen a los gobiernos de adoptar políticas apropiadas para las necesidades de su gente y sus países.

Concluimos que, a través del compromiso de debate crítico de la sociedad civil, los Objetivos del Desarrollo del Milenio son inmensurablemente reforzados y los impedimentos para una exitosa implementación, aunque desalentadora, sean vencidos.

Este informe es un paso que motivará e incentivará al dialogo continuo y al análisis del progreso, como lo es nuestra pagina web en Internet, el boletín, "ONU Conexiones", la lista de servidores de la campaña ODM, reuniones e intercambios entre las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos activos de todo el mundo.

Introducción

“Nosotros el pueblo ... Una llamada a la acción por la Declaración del Milenio y sus Objetivos de Desarrollo”

La Federación Mundial de Asociaciones por las Naciones Unidas (FMANU) es el movimiento del pueblo en apoyo a las Naciones Unidas. Con las asociaciones miembros en más de 100 países de todo el mundo. Esta red global comprende conexiones de grande alcance y gente de todo tipo. Desde la proclamación de la Declaración del Milenio en el 2000 por gobiernos de altos niveles políticos, FMANU ha considerado su implementación como la actividad central del sistema de las Naciones Unidas y moviliza constantemente a la sociedad civil para comprometerse con este mismo propósito.

En colaboración con el North – South Institute, FMANU lleva a cabo una encuesta anual de organizaciones de la sociedad civil, incluyendo sus miembros ANU para evaluar sus conocimientos y nivel de compromiso con la implementación de esta Declaración, a la vez que presenta un informe al Secretario General de la ONU en septiembre, justo a tiempo para la Conferencia DIP/ONG y la apertura de la Asamblea General.

Han participado las Asociaciones de las Naciones Unidas de los siguientes países: Australia, Bulgaria, Canadá, China, Estados Unidos, Filipinas, Finlandia, Ghana, India, Kyrgyzstan, Líbano, Mozambique, Nigeria, Nueva Zelandia, Pakistan, República Democrática del Congo, República Dominicana, Sierra León, Suecia, Suriname, Tanzania, Togo, Turquía, Uganda.

El primer informe fue presentado en septiembre 2002 y se encuentra en www.wfuna.org. La conclusión fue la siguiente:

“La implementación de la Declaración del Milenio y sus Objetivos de Desarrollo proveen una base fértil para una colaboración continua y profunda entre las Naciones Unidas y las Organizaciones de la sociedad civil. Más de la mitad de los encuestados han iniciado proyectos. Mucho más puede y seguramente será hecho. Mucha más gente necesita estar informada sobre los Objetivos de la Declaración y muchas actitudes hacia la colaboración y las reformas políticas deben cambiar.”

Mientras que la Declaración del Milenio inspira e informa nuestro trabajo, la encuesta y el informe de este año se basa en los Objetivos del Milenio sobre el Desarrollo. Los encuestados, sin embargo, se han manifestado sobre la vital importancia del rol de las Naciones Unidas en la promoción de la paz y en la prevención de conflictos, insistiendo en la necesidad de la unión de ésta para alcanzar los Objetivos del Desarrollo del Milenio.

Cuáles son los Objetivos de Desarrollo del Milenio?

Según la página web de PNUD:

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio consisten en una ambiciosa agenda para reducir la pobreza y mejorar la vida, objetivos en los cuales los líderes del mundo se pusieron de acuerdo en la Cumbre del Milenio en septiembre del 2000. Para cada objetivo, uno o más Objetivos han sido establecidas; muchas de ellas se espera que se materialicen en el año 2015, tomando como punto de referencia al año 1990.

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Objetivo para el 2015: Reducir a la mitad la proporción de personas viviendo con menos de un dólar por día y aquellos que sufren de hambre.

Más de un billón de personas vive todavía con menos de US\$1 por día: África Sub-Sahara, Latinoamérica y el Caribe, partes de Europa y Asia Central están llegando al límite de la pobreza.

2. Conseguir una educación primaria a nivel universal

Objetivo para el 2015: Asegurar que todos los niños y niñas terminen su escuela primaria.

Se calcula que 113 millones de niños no acuden a la escuela, esta objetivo en cuestión puede todavía alcanzarse para entonces, ya que India, por ejemplo, debería tener el 95 por ciento de sus niños en la escuela para el año 2005.

3. Promover la igualdad de géneros y donar más poder a las mujeres

Objetivo para el 2005 y el 2015: Eliminar las desigualdades de género en la educación primaria y secundaria, preferentemente para el 2005 y en todos los niveles para el 2015.

Dos tercios de analfabetos son mujeres y el nivel de empleo entre las mujeres es de dos tercios en relación a los hombres. La proporción de las bancas femeninas en parlamentos está aumentando, llegando a un tercio en Argentina, Mozambique y Sudáfrica.

4. Reducir la mortalidad infantil

Objetivo para el 2015: Reducir en dos tercios la tasa de mortalidad entre los niños de menos de cinco años.

Cada año, cerca de 11 millones de niños mueren antes de cumplir 5 años, generalmente como consecuencia de enfermedades previsibles. Sin embargo ese número es menor que los 15 millones de niños que morían en 1980.

5. Mejorar la salud maternal

Objetivo para el 2015: Reducir en tres cuartos la proporción de mujeres que mueren en el parto.

En los países en desarrollo, el riesgo de morir en el parto es de uno en 48, hoy en día casi todos los países poseen seguros programas de maternidad.

Varios países en desarrollo gastan más en los servicios de deudas que en los servicios sociales. Los nuevos compromisos de ayuda establecidos en la primer mitad del 2002 podrían significar un aumento de unos \$12 billones más por año, para el 2006.

6. Combatir el HIV/SIDA, malaria y otras enfermedades

Objetivo para el 2015: Detener y empezar a combatir la propagación del HIV/SIDA, la incidencia de la malaria y otras enfermedades graves.

Cuarenta millones de personas viven con HIV, incluyendo unos cinco millones de nuevos infectados en el 2001. Países como Brasil, Senegal, Tailandia y Uganda han demostrado que la propagación del HIV puede ser detenida.

7. Asegurar el mantenimiento del medio ambiente

Objetivos: Incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales; invertir la pérdida de recursos del medio ambiente. Para el 2015, reducir a la mitad la proporción de gente sin acceso al agua potable y segura. Para el 2020, obtener un mejoramiento significativo en las vidas de al menos 100 millones de habitantes en villas miserias.

Más de un billón de personas carece de un acceso seguro a agua potable y más de dos billones carecen de sanidad.

8. Desarrollar una asociación global para el desarrollo

Objetivos:

- *Desarrollar un sistema financiero y comercial abierto que conforme un compromiso para el buen gobierno, desarrollo y reducción de la pobreza – a nivel nacional e internacional.*
- *Responder a las necesidades especiales de los países menos desarrollados y aquellas carencias de pequeñas islas en desarrollo.*
- *Tratar amplia y detalladamente los problemas de deudas de los países en desarrollo.*
- *Desarrollar un trabajo decente y productivo para la juventud.*
- *En cooperación con compañías farmacéuticas, proveer un buen acceso a medicamentos esenciales en los países en desarrollo.*
- *En cooperación con el sector privado, poner a disposición los beneficios de las nuevas tecnologías – especialmente de información y comunicación.*

Los ODM: Movilizando Personas Para el Cambio

Los Objetivos del Desarrollo del Milenio (conocidas como los ODM) están probando de ser muy dinámicos como instrumento de carácter político y de integración. Los ODM:

- Se basan en una Declaración adoptada al más alto nivel de los gobiernos.
- Son una expresión positiva de un multilateralismo centrado en la gente.
- Incluyen una cooperación sin precedentes entre la ONU y sus agencias (PNUD, UNICEF, OMS, FAO), el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización Mundial de Comercio (OMC), bancos regionales de desarrollo, gobiernos, compañías y la sociedad civil.
- Establecen amplios, pero medibles Objetivos y a la vez que imponen plazos específicos.

El Secretario General de la ONU, Kofi Annan, presenta informes globales de forma anual a la Asamblea General sobre la implementación de la Declaración del Milenio, los cuales incluyen un capítulo destinado a los ODM. Este capítulo ofrece el resumen de estadísticas sobre la implementación de cada uno de estos Objetivos, para niveles globales y regionales.

Una Campaña Global del Milenio está avanzando bajo el liderazgo de la antigua Ministra de Desarrollo holandesa, Eveline Herfkens. En los países desarrollados, el enfoque principal es de incentivar a la opinión pública con el objetivo de aumentar la asistencia para el desarrollo, el comercio, el alivio de la deuda, la tecnología y otras ayudas necesarias para alcanzar los ODM. En el mundo en desarrollo, el objetivo es de construir coaliciones para la acción y de ayudar a los gobiernos a establecer normas, políticas, proyectos y prioridades presupuestarias, así como también a utilizar los recursos de manera más efectiva.

El Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Mark Malloch Brown, coordina la campaña ODM y organiza las actividades a nivel de los países. El PNUD ayuda a integrar los ODM en todos los aspectos de su trabajo en los países, en respuesta a las prioridades identificadas para cada una de esas naciones. Todos los países en desarrollo están siendo incentivados, con el apoyo activo del PNUD, a producir "Informes Nacionales" sobre el estado de sus esfuerzos para el desarrollo.

- El PNUD ha publicado su *Informe sobre el Desarrollo Humano 2003: Los Objetivos de Desarrollo del Milenio: Un pacto entre naciones para terminar con la pobreza humana* (8 de Julio, 2003). Este demuestra que los ODM aún pueden alcanzarse a nivel global y con un poco más de esfuerzo, todavía se pueden obtener a nivel nacional en casi todos los países. Sin embargo, para 60 "países prioritarios", la carencia de progreso no es consecuencia de la falta de tentativas de poner buenas instituciones, políticas y crecimiento en su lugar. Es, sobre todo, la causa de deficiencias, aislamiento geográfico, guerras, mercados cerrados, exclusión de la mujer y el deterioro del medio ambiente que perjudican la base económica. www.undp.org/hdr2003

El Banco Mundial, organización líder en la movilización de fondos para el alivio de la pobreza, ha integrado los Objetivos de los ODM en sus Estrategias sobre la Reducción de la Pobreza a niveles nacionales, así como también, en una gran variedad de programas que incluyen la salud, el agua potable y el medio ambiente.

"Nos encontramos frente a muchos desafíos de desarrollo, pero no sería bueno encargarse de uno individualmente. Cada uno de ellos afecta a todos los demás. Por eso es que necesitamos abordarlos de manera conjunta, con una estrategia común, con plazos claros y objetivos medibles."

Secretario General Kofi Annan sobre los Objetivos del Desarrollo del Milenio durante el G8 en Evian, Francia, el 1 de junio del 2003.

El Proyecto de Investigación del Milenio de las Naciones Unidas, encabezado por el Profesor de la Universidad de Columbia, Jeffrey Sachs, está generando nuevas investigaciones e ideas a través de la movilización de redes de expertos de países desarrollados y en vías de desarrollo, con el objetivo de ayudar a identificar aquello que es necesario – en términos de políticas, expansión de la capacidad, inversiones requeridas y financiamiento.

Informes anuales “Estado del Futuro” son producidos por el Proyecto del Milenio del Consejo Americano para la Universidad de las Naciones Unidas. Estado del Futuro 2003 establece que da una visión cada vez más claro del hecho, que la humanidad posee los recursos para hacer frente a los desafíos globales; aquello que queda menos claro es cuánta sabiduría y buena voluntad se enfocarán en estos desafíos.

Una Comisión de las Naciones Unidas sobre el Sector Privado y el Desarrollo, co-presidida por el ex - presidente mejicano, Ernesto Zedillo, y el antiguo Ministro Canadiense de Finanzas, Paul Martin, ha sido establecida para asesorar sobre cómo “promover un fuerte sector privado indígena en los países en desarrollo y para iniciar programas con él más alto potencial de impacto para el desarrollo del sector privado”. El Banco Mundial y un número de agencias de ayuda de países donantes ya cuentan con programas de desarrollo del sector privado y fondos dirigidos al alivio de la pobreza.

Algunos gobiernos han acogido los ODM con entusiasmo. El gobierno sueco se ha comprometido completamente con la Declaración y los ODM. Una reciente encuesta ha demostrado que el 90% de la población apoya los Objetivos. El Parlamento ha adoptado un proyecto de ley en las políticas globales de desarrollo. Gobiernos y OSC, incluyendo ANU-Suecia, se han comprometido en la educación pública, anuncios en los medios de comunicación y en otros materiales enfatizando los ODM como “La oportunidad de la vida”.

Información sobre estos y otros elementos de la movilización global para los ODM pueden encontrarse en muchas páginas web de Internet. Una lista detallada ha sido incluida al final de este informe.

Informe 2003: El Compromiso de la Sociedad Civil con los ODM

Cada vez más organizaciones de la sociedad civil se están comprometiendo con los Objetivos del Desarrollo del Milenio y el desafío global para aliviar la pobreza. Nuestra muestra es testigo del nivel de participación, las esperanzas y desesperanzas, las ansias de experimentar y la preocupación sobre falsas expectativas. Sobre todo, el mensaje es el de una sociedad civil con ganas de obtener el mayor provecho de los ODM Y de hacer aún mucho más.

Ámbito Geográfico: Los participantes en la encuesta del 2003 provienen de 82 países de todo el mundo. Los encuestados de Africa, Asia y Latinoamérica han sido significativamente más numerosos que en el 2002, pero todavía existen algunos espacios en blanco.

Base de asociación: Casi la mitad de los grupos informan tener más de 100 miembros y más de la mitad de ellos poseen más de mil cada uno.

Financiamiento: Un tercio informa tener niveles de financiamiento de más de \$500,000 por año y un cuarto afirma tener recursos hasta \$500,000. Sin embargo, más de un tercio sobrevive con menos de \$50,000 al año.

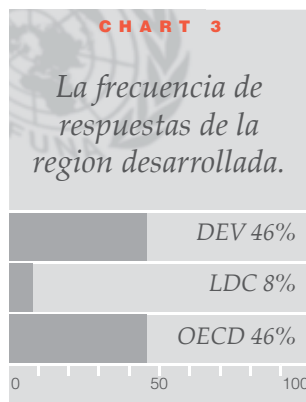
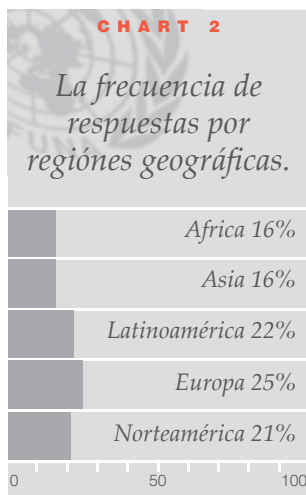
Empleados: Mientras que una fracción (7%) posee más de 100 empleados, una porción (17%) tiene entre 20 y 100 empleados; la mitad posee menos de 20 y una quinta parte de ellos cuenta con empleados no remunerados. Muchas de las organizaciones poseen voluntarios trabajando para ellos, un cuarto de ellas manifiestan tener entre 25 y 100 voluntarios cada una; un tercio se las arregla con 20 o menos.

La base de intereses: Más del 40% describe la base de sus intereses y actividades como globales y unas pocas citan objetivos nacionales, con base regional y local, cada una señalada por un décimo de nuestros encuestados.

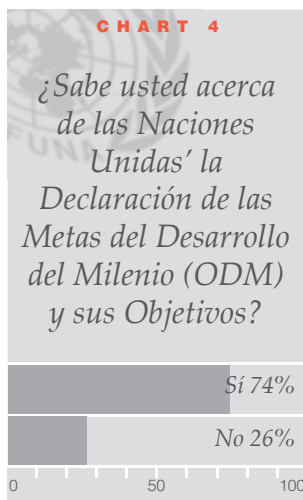
Conexiones con la ONU: Los grupos participantes están bastante bien relacionados con la ONU. Más del 60% ha asistido a alguna de las reuniones de la ONU. A su vez, informan tener contactos con una gran variedad de organizaciones de las Naciones Unidas, siendo las más frecuentes: PNUD (63%), ECOSOC (41%), UNICEF (37%) y UNESCO (36%). Esta experiencia con la ONU provee una gran cantidad de consejos e incentivo sobre cómo la organización global y sus agencias podrían colaborar en cumplimentar los ODM.

“Realizar los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM) requerirá de la ingenuidad, solidaridad y creatividad de millones de personas anónimas que a través de una acción voluntaria. ... Seis billones de personas poseen algo para contribuir. Reconocer este hecho es el primer paso en el camino hacia el aprovechamiento de este gran recurso, en un esfuerzo global para alcanzar los ODM”

“Voluntarismo y los Objetivos del Desarrollo del Milenio”: Una oportunidad y una obligación” Voluntarios de las Naciones Unidas. 8 de abril, 2003.



La Sociedad Civil y los ODM: un vistazo



► **La familiaridad con los ODM está muy repartida y sigue creciendo, pero aún quedan algunos blancos.**

Tres cuartos de las organizaciones participantes han escuchado hablar de la Declaración del Milenio y de sus Objetivos, un pequeño aumento en relación al año 2002. El hecho que un cuarto de los participantes, en una encuesta enfocada en cuestiones de las Naciones Unidas, no hayan oído hablar de sus objetivos, señala la importancia de la necesidad de una continua diseminación, educación y creación de campañas.

► **Los grupos de la sociedad civil que conocen los ODM, también los valoran.**

Los encuestados que conocían acerca de los ODM, aprueban rotundamente su utilidad para la sociedad civil, con cerca del 80% considerándolas como muy valiosas o valiosas.

► **Los ODM inspiran a la sociedad civil a comenzar a trabajar en vistas a sus objetivos.**

La proporción de los grupos comprometidos con las actividades bajo el objetivo de promover o implementar los ODM ha aumentado un 12% más que en el año 2002. De más de 150 grupos que aseguran realizar actividades por los Objetivos, más de la mitad establece que los ODM influenciaron sus decisiones para comenzar con esas actividades.

► **No muchos grupos de la sociedad civil han recibido financiamiento adicional.**

Para el 78% de los grupos que han respondido, los ODM no han tenido efecto en su financiamiento. Un 18% sostuvo que los Objetivos tuvieron un efecto positivo en la movilización de recursos, mientras que un pequeño número de encuestados (3%) indicó que los Objetivos han impactado de forma negativa su financiamiento.

► **Muchos grupos se consideran parte de una asociación global en evolución para el desarrollo.**

Casi la mitad de los encuestados se consideran parte de una asociación global emergente para el desarrollo. Un cuarto indica que se encuentran trabajando en los ocho objetivos. Entre aquellos que poseen un enfoque particular, un poco más de la mitad cita la extrema pobreza y el hambre. Muchos grupos señalan la igualdad de género y la preservación del medio ambiente.

► **Los grupos de la sociedad civil piensan que los ODM no pueden ir más lejos.**

En respuesta a la cuestión sobre si los ODM pueden ir más lejos, la mayoría (60%) de los grupos de la sociedad civil en los países de la Organización de Cooperación Económica y para el Desarrollo (OCED) consideraron que ellos no lo han hecho. Sin embargo, los encuestados de países en desarrollo fueron menos críticos (41%) y el número descendió al 27% para los Países Menos Desarrollados (PMD)

► **En particular, ellos piensan que los ODM podrían haberse formulado de otra manera para mejor reflejar las preocupaciones y prioridades de la sociedad civil.**

Una de las mayores preocupaciones de la sociedad civil sobre los ODM es que ellos no mencionan el rol de la sociedad civil. Sumado a esto, no hay referencia a muchos de los grupos de población específicos que son más vulnerables y que necesitan una atención especial. Se ha pedido a los encuestados hacer una evaluación sobre la extensión en la cual los Objetivos reflejan las necesidades de personas desplazadas, refugiados, trabajadores emigrantes, personas en esclavitud, ancianos, gente con discapacidades, indígenas y jóvenes. Sin sorpresa, más del 70% de los encuestados evaluaron a los ODM como pobres o regulares. De estos grupos, sólo “jóvenes” son mencionados en los ODM. Aquellos que respondieron fueron considerablemente más positivos acerca del abordamiento de las necesidades de la juventud.

► **Las cuestiones de género no deberían limitarse a un solo objetivo, pero son parte integral de todos los 8 objetivos.**

Dos tercios de las personas más pobres son mujeres. El Objetivo 3 reconoce la importancia de dotar de más poder a las mujeres y generar una mayor igualdad de géneros para ayudar a provocar cambios sociales. Este objetivo es considerado como esencial para el alcance de todas los demás Objetivos.

► **Se debe hacer un esfuerzo para erradicar todas las formas de pobreza extrema.**

Una prioridad clave de los grupos de la sociedad civil es aumentar la conciencia de la necesidad de alcanzar no sólo la reducción a la mitad de la gente viviendo en extrema pobreza o padeciendo hambre. Muchos desean tomar la responsabilidad de tratar de alcanzar el 100% de las personas en las comunidades en las cuales trabajan.

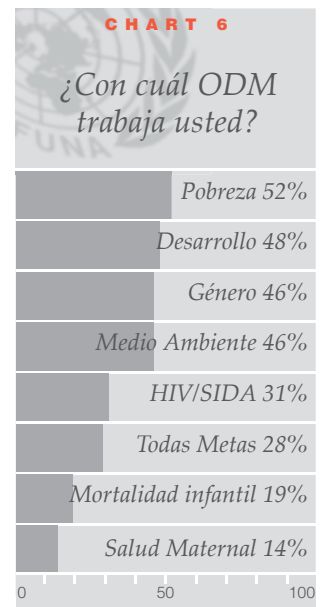
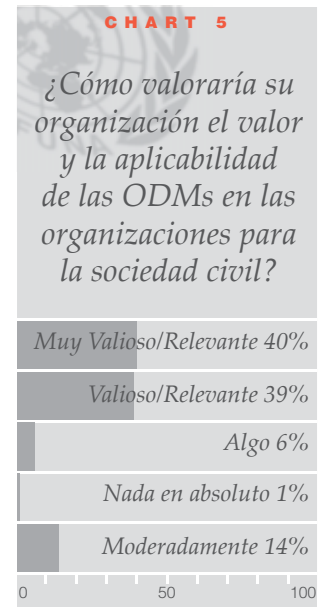
► **Mientras que los ODM son valorados, existe incertidumbre sobre si estos Objetivos serán alcanzados para el 2015.**

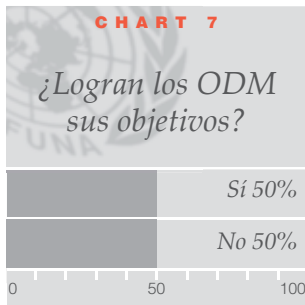
Las OSC consideran que los Objetivos representan un marco muy útil para movilizar y enfocar los esfuerzos hacia el desarrollo, aunque muchos de ellos tienen dudas sobre si estos Objetivos podrán ser cumplidos para el 2015. Este año a nivel regional, los encuestados asiáticos fueron los más pesimistas acerca de los Objetivos (72% evaluaron el cumplimiento como “improbable”), los latinoamericanos fueron los siguientes (64%), europeos y norteamericanos (59% cada uno) y los africanos fueron los menos escépticos (50%). Estas respuestas fueron menos confidentes que las obtenidas en nuestra encuesta del 2002. Si el objetivo es llegar a la fecha límite del año 2015, la ONU, los gobiernos y la sociedad civil necesitarán aumentar considerablemente su compromiso sobre las ideas y recursos para alcanzarlo.

► **Los ODM consisten en conseguir una seguridad global para los seres humanos.**

La opinión pública comporta un amplio sentimiento sobre una inseguridad global y una cierta incertidumbre sobre el futuro. Los costes y efectos de la guerra contra el terrorismo, sobre los derechos humanos, la diseminación de nuevos virus mortales, los cambios climáticos, la irregularidad en los alimentos genéticamente modificados y otras formas de vida, poseen todos ellos efectos de alcance global. Ellos amenazan la estabilidad de las personas e incluso su supervivencia, y requieren de una mayor cooperación y de respuestas globales.

Esta idea de crisis fue discutida en el seno de una consulta de líderes de OSC de todo el mundo, llevada a cabo en Ginebra en junio del 2003, por el Servicio de Coordinación No-Gubernamental de las Naciones Unidas. Se ha considerado que, “en vista al actual contexto geopolítico y económico, los ODM están surgiendo ser un instrumento clave para revitalizar el multilateralismo con un enfoque en la gente y también para mantener los gobiernos nacionales e instituciones internacionales responsables en los años que vienen”.





“Si los gobiernos se basan únicamente en la terminología de los ODM, parece que estos pueden ser neutrales respecto al género para el alivio de la pobreza. Y esto no sería efectivo. Si los gobiernos se comprometen seriamente en alcanzar los ODM, es esencial que la cuestión de género se tome en consideración para el cumplimiento de todos los objetivos”

June Zeitlin, Director Ejecutivo de la Organización de Mujeres sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (WEDO) hablando en el Diálogo de Mesa Redonda en FMANU, 26 de junio 2003.

La Federación Mundial de Asociaciones para las Naciones Unidas, en una reunión de mayo del 2003, reconoció “la importancia de los Objetivos del Desarrollo del Milenio en alcanzar la seguridad de las personas en el ámbito global y para obtener justicia social” y prometió continuar con su dedicación a las Campañas sobre los Objetivos del Desarrollo del Milenio.

► **Aceptar el reto de los ODM significa reformar las instituciones globales.**

Algunas críticas afirman que la ONU ha devenido “irrelevante” y levanta difíciles cuestiones sobre el rol de la organización y su necesidad de reforma. Estas críticas desafían la habilidad de la organización para desalentar al unilateralismo destructivo, para hacer cumplir de manera efectiva la ley internacional, defender los derechos de los estados miembros más débiles en situaciones de conflicto, frente a los más poderosos y democratizar la estructura de la ONU a través de las reformas del Consejo de Seguridad. A pesar de este llamamiento sobre reformas de gran alcance, el compromiso de todo el sistema de las Naciones Unidas por alcanzar los Objetivos del Desarrollo del Milenio es una de las formas clave bajo la cual define su rol global.

La consulta de Ginebra reconoció que la ONU todavía debe comprometerse completamente con los movimientos sociales y con las expresiones tales como los Foros Sociales Mundiales. Existe un gran conocimiento y fuerza en las organizaciones de la sociedad civil así como también energía y dedicación en diversos movimientos sociales. El desafío para las Naciones Unidas es el de devenir con más fuerza una expresión e instrumento de la emergente ciudadanía global.

Los puntos de vista de la sociedad civil sobre que se necesitará para alcanzar los ODM

1. Las Alianzas son cada vez más importantes

En la Declaración del Milenio, los gobiernos se comprometieron a:

- Desarrollar fuertes alianzas con el sector privado y con las organizaciones de la sociedad civil para alcanzar el desarrollo y erradicar la pobreza.
- Dotar de mayores oportunidades al sector privado, a las organizaciones no gubernamentales y a la sociedad civil en general, para contribuir con la realización de los Objetivos y programas de las Naciones Unidas.

Es evidente que las perspectivas para la diseminación de la aceptación pública de los Objetivos del Desarrollo del Milenio, así como también su implementación, serán inmensurablemente mejorados si se engendra una constructiva asociación entre el gobierno, la sociedad civil y el sector privado.

Uno de los aspectos importantes de los ODM es el Objetivo 8, el llamado para una Alianza Global para el Desarrollo. Qué implica esta alianza?

- Los países ricos cuentan con el desafío de alterar el sistema comercial y financiero desigual con el objeto de facilitar mejor el desarrollo de los países más pobres.
- Implica un régimen global de comercio basado en reglas predecibles y no discriminatorias que ayuden a las necesidades especiales de los países menos desarrollados y a las pequeñas islas-estados.
- Otros aspectos importantes del Objetivo incluyen el alivio de la deuda para los países en desarrollo, garantizar el acceso a medicamentos, proveer de trabajo

de calidad a los jóvenes y asegurar una efectiva transferencia de las nuevas tecnologías y capacidad de producción desde el norte hacia el sur.

Las competencias de la sociedad civil, el conocimiento local, las redes transnacionales de capacidad, flexibilidad, confianza pública y la influencia, hacen que sea deseable para las asociaciones entre la ONU, el Banco Mundial y los gobiernos miembros, trabajar para el cumplimiento del Objetivo. Sin embargo, todavía resulta difícil trabajar con la sociedad civil – debido al gran número y diversidad de las organizaciones de esta, así como también debido a los legítimos dobles roles que las OSC juegan como controladores/ críticos y socios.

Uno de los mejores indicadores del nivel de compromiso de la sociedad civil con los ODM es determinar hasta qué punto se está formando nuevas alianzas y con quién. Los resultados de la encuesta son muy positivos.

Más del 80% de los encuestados están desarrollando nuevas alianzas con otras OSC. Resulta interesante ver que esto está ocurriendo tanto en el hemisferio norte como en el hemisferio sur. Casi la mitad de los grupos mencionaron tienen alianzas con las agencias y programas de la ONU, así como también con gobiernos. Un tercio o más, citaron a universidades y fundaciones como socios y más de un quinto nombraron a agencias de ayuda y compañías.

Para saber hasta qué punto este proceso de desarrollo de alianzas está dotando impulso a la idea central de los ODM – una Alianza Global para el Desarrollo, tenemos para averiguarlo señales muy diversas? Las Naciones Unidas, en las Conferencias como la acontecida en Monterrey, en procesos consultivos de mesa redonda, reconoce cada vez más al sector privado o corporativo como un “stakeholder”. Mientras que las ONG mantienen un estado consultivo con el Consejo Económico y Social, desarrollado lentamente a través de unas décadas, las empresas han conseguido unas relaciones aparentemente equivalentes en unos pocos años.

Al mismo tiempo, sectores significativos de la sociedad civil global son intensamente críticos con influencia que tienen las empresas en la vida política, en el comercio internacional y en los acuerdos sobre inversiones, así como también centran su atención en la ética empresarial y administración.

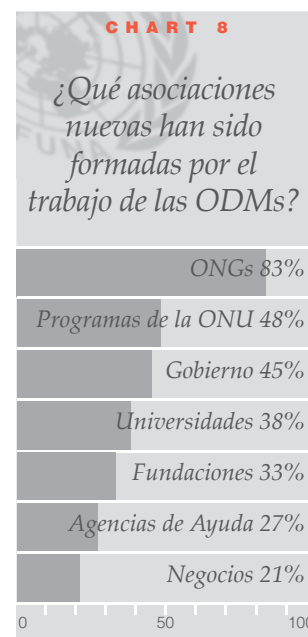
El incentivo de las asociaciones privadas-públicas (P3) de algunos gobiernos y el compromiso de algunas agencias de la ONU con modelos similares, han provocado un más extenso debate. Mientras que la gente es positiva sobre la colaboración, existe una considerable discusión sobre los términos en los cuales la “asociación” está basada, y un escepticismo continuo acerca del significado de la palabra existe: cuando los socios son desiguales en poder y recursos.

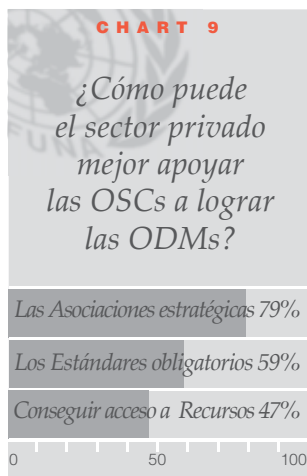
Los participantes de la encuesta han sido interrogados sobre como el sector privado podría apoyar a las OSC de una mejor manera para alcanzar los Objetivos del milenio.

La forma de apoyo más valorada ha sido una asociación estratégica entre el sector privado y las ONG para Objetivos específicas (79%). Al mismo tiempo, los encuestados consideraron la necesidad de promulgar los estándares obligatorios de la responsabilidad social de las corporaciones (59%). El acceso a los recursos del sector privado fue menos importante (47%).

La ONU ha desarrollado un nuevo proceso – el Pacto Global (Global Compact) – en búsqueda de la ciudadanía corporativa voluntaria con dos objetivos claves:

- Tener compañías que interioricen nueve principios (relativos a los derechos humanos, a normas del medio ambiente y laborales) como parte de sus estrategias y operaciones de negocios.





- Promover la idea de responsabilidad social por parte de las corporaciones y el reconocimiento que las empresas sólo pueden prosperar si las sociedades en las que están son prosperas.

El Pacto Global no es un instrumento regulador – no “vigila”, impone o mide el comportamiento o la acción de las compañías. Sus principios son extraídos de los acuerdos normativos y de las prioridades del sistema de la ONU. El pacto cuenta con la responsabilidad pública, con la transparencia y los buenos intereses propios de las compañías, del trabajo y la sociedad civil para iniciar y compartir las actividades en la obtención de los principios en los cuales el Pacto Global está basado.

Algunas OSC se mantienen en contra al Pacto Global porque justamente no controla si las compañías mantienen sus compromisos y cómo lo hacen, así como tampoco incluye una responsabilidad formal para las corporaciones. Este hecho corre el riesgo de proveer una protección a las relaciones públicas de las compañías. Los portavoces de las OSC que cooperan durante años con la Red de Acción Internacional para el Alimento Infantil se cuestionan, por ejemplo, cómo es posible que la compañía Nestle pueda ser un miembro del Pacto de tanta importancia, mientras continúan violando el Código Internacional de Marketing sobre los Sustitutos de Leche Materna?

El debate sobre las asociaciones, los términos de cooperación y el relativo rol de las organizaciones de la sociedad civil, del sector privado y de las multilaterales organizaciones continuará y debería seguir continuando. El compromiso común para el avance del bienestar de las personas debería ser uno, pero no sólo el único incentivo para gobiernos, la sociedad civil y el sector privado sé unan en un esfuerzo conjunto para el cumplimiento de los ODM. En la búsqueda de esta objetivo, cada sector necesita constituirse en la voz de la justicia, en una fuente de soluciones y en la fuerza para el cambio.

En el centro del debate se trataron cuestiones claves acerca del rol y las reglas de la ley, como ser contra el poder del dinero, la preservación de recursos públicos y el espacio público. Algunas OSC y muchos parlamentarios han estado desafiando a estas tres cuestiones con una pregunta más fundamental: Cuál es la naturaleza y el futuro del gobierno democrático en todos los niveles? El desafío de asegurar una responsabilidad democrática en tiempos de diferencias crecientes en el acceso, riqueza y poder, debería comprometernos a todos.

2. Aumentar la participación de la sociedad civil para mejorar la responsabilidad de los gobiernos

Cuando los gobiernos hacen compromisos frente a las Naciones Unidas, ellos se responsabilizan de implementarlas ante su gente a nivel nacional, así como también ante la comunidad global.

Al evaluar su propio rendimiento así como también el de otros gobiernos en la implementación de los ODM, los encuestados generalmente expresaron su insatisfacción – 90% de las evaluaciones eran “pobres” o “regulares”. Aquellos provenientes de países ricos fueron más críticos de los gobiernos que aquellos originarios de países en desarrollo.

Los gobiernos de países en desarrollo, están haciendo de los Objetivos 1-7 sus prioridades presupuestarias y políticas?

Los encuestados de la sociedad civil se encuentran divididos en sus puntos de vista – mientras que la mayoría (57%) no ven ningún progreso, el 43% considera que sus gobiernos se comprometieron con el cumplimiento de los ODM.

Los gobiernos en países desarrollados, están honrando su compromiso con el Objetivo 8 relativa a la asociación global para el desarrollo?

Cuarenta y cinco encuestados han contestado. Ellos consideraron que la mayoría de la atención está siendo concentrada en el alivio de la deuda (62%), seguida por el acrecentamiento de la ayuda oficial para el desarrollo de países comprometidos con la reducción de la pobreza (60%). La absoluta cancelación oficial de deudas bilaterales fue mencionada por el 49% de los encuestados, mientras que el 33% mencionó la provisión de un acceso sin cuotas ni tarifas para las exportaciones de los países menos desarrollados.

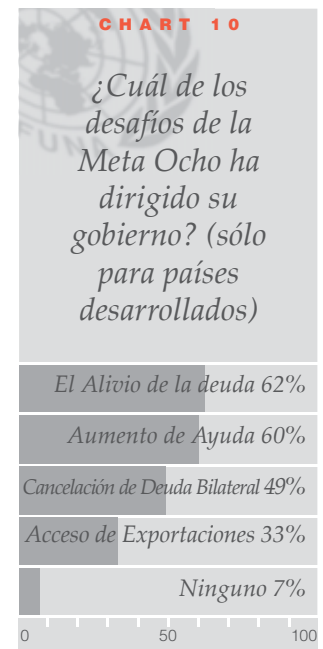
Más de cien encuestados ofrecieron sus opiniones sobre cómo los gobiernos podrían mantenerse responsables de sus compromisos con los ODM y sobre cómo la sociedad civil puede ayudar a asegurar esto.

Un gran número de encuestados cree que los gobiernos deberían informar sobre los progresos obtenidos hacia el cumplimiento de los ODM de una manera directamente relacionada a cada uno de esos Objetivos. Existe la idea que los informes de los gobiernos deberían incluir las comparaciones con otros países y que los informes deberían ser enviados a las Naciones Unidas. Los grupos de la sociedad civil, incluyendo las Asociaciones de las Naciones Unidas, están organizando conferencias e invitando a representantes responsables de gobiernos para informar públicamente sobre el progreso obtenido en el cumplimiento de los ODM. Aunque el enfoque de la encuesta cuestiona la responsabilidad, muchos encuestados se refirieron a la presión que las OSC ejercen sobre los gobiernos para obtener una mayor transparencia – parecen estar diciendo que toda la responsabilidad del mundo es insignificante sin transparencia.

Los informes nacionales del PNUD (www.undp.org/mdg/countryreports.html) conforman un obvio pero aún un no muy desarrollado punto de entrada para las organizaciones de la sociedad civil a participar. La encuesta descubrió que solo la mitad de los grupos han oído hablar de ellos. Solo 19 encuestados han sido consultados sobre la creación de un informe nacional, siendo 6 los que estuvieron de acuerdo en que el proceso ha sido inclusivo.

Una debilidad crítica del Objetivo 8 es la falta de objetivos específicos y de plazos para las actividades de los países ricos. Una gran variedad de organizaciones de investigación y de OSC están intentando llenar estos blancos.

- “Clasificando a los Ricos” es una iniciativa encabezada por el Centro para el Desarrollo Global con sede en Washington que combina una serie de factores para medir el impacto de las políticas y acciones de los países ricos sobre los países más pobres: ayuda, comercio, inversiones, migración, manutención de la paz y el medio ambiente. Sobre todo, el centro considera a los Países Bajos, Dinamarca, Portugal y Nueva Zelanda como los más altos y clasifica como los más bajos a los EEUU y Japón, como los grandes donadores de ayuda.
- La Asociación de las Naciones Unidas de Canadá ha definido cuatro áreas en las cuales los canadienses pueden pedir al gobierno objetivos con plazos determinados que puedan ser controlados:
 - la reducción de deudas insostenibles que nos deben los países menos desarrollados;
 - el desmantelamiento de injustos subsidios comerciales y las tarifas que hacen considerablemente más difícil a los países pobres entrar al mercado global;
 - el aumento continuado de ayuda oficial para el desarrollo;
 - la creación de un mejor acceso al progreso tecnológico en los países pobres.



“Involucrar a más socios traerá inevitablemente como consecuencia una prolongación del proceso, pero esto es esencial para la generación de un fuerte sentido de pertenencia nacional y para la construcción de una gran coalición en vistas a los ODM”

*Jan Vandemoortele,
PNUD/BDP*

En cada país, las preocupaciones principales de los grupos de la sociedad civil son determinar el tipo de información estadística recolectada y saber cómo es utilizada.

- De acuerdo a un encuestado de Belize, la sociedad civil se encuentra involucrada en el proceso de los ODM por el hecho de formar parte de un comité técnico que está a cargo de recolectar información, de adaptar los Objetivos e índices, de esbozar y aprobar el informe nacional y de ser parte de su implementación, seguimiento y evaluación.
- En Brasil, los presupuestos de algunas ciudades son objetos del escrutinio y la toma de decisión de la comunidad.

Existe una idea creciente sobre el hecho que es necesario combinar las diferentes herramientas de análisis para alcanzar los Objetivos, incluyendo la formulación de normas, los índices de rendimiento y los cambios de actitud. Muchos observan la necesidad de indicadores comunales ya que en gran número de multi-culturales países como la India, los índices nacionales son muy vagos.

- **Bulgaria** ha decidido utilizar la medida de pobreza de la Unión Europea para el Objetivo 1 debido a su candidatura para ser admitida en la UE, y ha dejado caer su objetivo del 0.7% de ODA, el cual sería poco realista.
- **Argentina** ha adoptado indicadores que tienen en cuenta las grandes disparidades entre provincias y ha incorporado un nuevo objetivo para reducir el nivel de desempleo a menos del 10%.
- Una iniciativa lanzada en **Vietnam** para “localizar” los ODM, con la creación de una lista de MVD (Objetivos del Vietnam para el Desarrollo), fue desarrollada por el Destacamento de Fuerzas contra la Pobreza (que consiste en agencias del gobierno, donadores bilaterales y multilaterales, como así también ONGs nacionales e internacionales) y sirvió como un punto de partida para establecer Objetivos e indicadores para el PRSP. Un concurso ha sido organizado por periodistas y premia al mejor artículo publicado sobre los ODM.
- **Nepal** ha preparado una proposición para movilizar a la juventud para comprender y defender los Objetivos de los ODM sobre el logro de la educación primaria a nivel universal (Objetivo 2), con énfasis en la educación de las niñas, buscando incentivar la creación por parte de jóvenes, de innovación de planes de defensa.

Uno de los puntos más críticos para mantener a los gobiernos responsables de la implementación de los ODM es la necesidad continua de mantenerlos responsables de sus entre-laces con los Objetivos.

- Un modelo interesante se está desarrollando en las **Filipinas**, donde la plataforma nacional de Social Watch – una organización particularmente dedicada al desarrollo social y al monitoreo del cumplimiento de los compromisos del gobierno – está tomando parte junto a otras OSC de un Comité Multi-Sectorial para los Compromisos con el Desarrollo Humano Internacional. Este cuerpo, relacionado a nivel del Gabinete Social del Comité para el Desarrollo, provee un espacio para la interacción, monitoreo y evaluación del progreso, implicando a su vez, a diversas OSC y gobiernos.

El anticipado examen de la Cumbre de los Objetivos del Milenio en el 2005 será un momento clave para mantener a los gobiernos cerca de sus compromisos, pero la acción no tiene por qué ser dilatada hasta ese momento. El incentivo de la ONU a varios niveles, así como también la continua ingenuidad y presión de las organizaciones de la sociedad civil es sumamente esencial.

3. Mantenerse comprometido con los debates políticos

Los Objetivos están provocando renovados debates políticos a muchos niveles. Cincuenta y seis encuestados han suministrado opiniones específicas sobre cómo los ODM podrían ser mejorados o avanzados.

Algunos expresaron su preocupación sobre el hecho que los Objetivos puedan ser interpretados de manera limitada y sugirieron que se refieran continuamente a la Declaración del Milenio en su conjunto y/o al programa más amplio de las conferencias globales de los años noventa.

- Un representante de una organización con base en el Reino Unido escribió: “Los ODM necesitan incluir indicaciones sobre el acceso de todos los pobres a las oportunidades de desarrollo y a su financiamiento; la importancia de la recolección de datos y análisis; indicadores sobre la sobrevivencia local y de la comunidad así como también factores que impiden el desarrollo doméstico”.
- Un encuestado italiano comentó que “la Declaración del Milenio es mucho más detallada que los Objetivos mismas. Estoy particularmente preocupado por la truncada atención hacia las mujeres en los Objetivos”

La Organización de Mujeres para el Medio Ambiente y el Desarrollo ha estado trabajando con una variedad de organizaciones de mujeres a nivel mundial, incentivándolas a interpretar los ODM para ellas mismas y sobre cómo pueden aplicarse a sus propias situaciones.

La limitación de los ODM más frecuentemente citada es el objetivo sobre la pobreza. El objetivo de disminuir a la mitad el número de gente viviendo en extrema pobreza fue criticada por carecer de resultados ideales.

- Un encuestado holandés escribió: “Obviamente, sabemos que alcanzar los ODM tal como están formuladas resulta ser un programa revolucionario. Al mismo tiempo, no podemos aceptar esforzarnos para reducir la pobreza. Erradicar la pobreza debería ser nuestra norma común”.

Otros encuestados se hicieron eco de la necesidad de adicionar Objetivos a los ODM, siendo el desempleo y la seguridad en la alimentación, las más mencionadas. Algunos sintieron que existen ciertos temas que necesitan estar presentes con más intensidad en la Declaración y en los Objetivos.

- Un participante del Reino Unido sugirió que “más énfasis debería ponerse en los derechos humanos y en los gobiernos democráticos.
- Un encuestado americano consideró que “las sugerencias de Kofi Annan sobre el hecho que el mundo debe acoger el principio de la no-violencia debería haberse incluido. Nuestra ONG promueve justamente esto como resultado de su informe ante la Cumbre del Milenio”.

Una crítica de los ODM es que ellas no están enfocadas suficientemente en las causas estructurales subyacentes de la pobreza y el sub-desarrollo. Esto pudo verse en los llamados a un enfoque más profundo en la Objetivo 8 como la clave para una implementación exitosa de los ODM.

- Un encuestado de la India argumentó a favor del enfoque “sobre temas estructurales y desigualdades en el comercio global y el gobierno financiero”.
- Una organización alemana dijo que los Objetivos “no cumplen en dirigirse a las razones de la falta de desarrollo y a la situación de deterioro en muchos países, lo cual tiene vínculos precisamente con políticas internacionales desarrolladas por el FMI, el Banco Mundial y la OMC”.

“No es suficiente atacar aquello que está mal – la sociedad civil necesita ir más allá de las protestas y de su rol de guardián. Esto significa ser protagonistas activos en la búsqueda de soluciones a través de un compromiso constructivo por medio de nuevas ideas y enfoques. ... A su vez, la sociedad civil necesita el espacio, el incentivo y los recursos para poder realizar esta contribución.”

Discurso de Jeremy Hobbs, Director Ejecutivo de Oxfam Internacional. Conferencia IDRRRI, París, Abril 2003.

“La visión que emerge ... puede ser resumida en cuatro principios básicos:
– *El comercio es un medio para llegar a un fin – no un fin en sí mismo.*
– *Las reglas del comercio deberían favorecer la diversidad en las instituciones nacionales y en las normas.*
– *Los países deberían tener el derecho de proteger sus instituciones y prioridades de desarrollo.*
– *Ningún país tiene el derecho de imponer sus preferencias institucionales a otros”.*

Making Global Trade Work for People, UNDP/ Earthscan, 2003

La documentación oficial internacional pone el acento, generalmente, en la “coherencia” del comercio, las políticas de desarrollo financieras, de ayuda y otras, tal como fueron celebradas en el “consenso de Monterrey” sobre el Financiamiento para el Desarrollo. Las OSC en las conferencias de Monterrey rechazaron el consenso, argumentando que en tema de normas “una medida no le va a todo el mundo”.

Cuando las OSC alrededor del mundo en desarrollo fueron consultadas por el PNUD sobre el comercio y el desarrollo durable, aquello que surgió fue la necesidad de proteger y aumentar el espacio normativo para los gobiernos nacionales, espacio en el cual los ciudadanos podrían ser consultados e incluidos. Existe la necesidad de construir una capacidad gubernamental y no gubernamental para encargarse de temas complejos de comercio, sus implicaciones para el desarrollo y de cómo involucrarse en negociaciones con otros gobiernos poderosos.

Las OSC están desafiando los obstáculos normativos de muchas formas. Un gran y diverso espectro de organizaciones están comprometiéndose con procesos de regulación comercial a nivel global y regional.

- Las redes de organizaciones de pequeños granjeros argumenta que las políticas globales que les ayudarán a escapar de la pobreza, jamás se desarrollarán hasta que la agricultura no sea quitada de la Organización Mundial de Comercio (OMC).
- Las organizaciones de la salud están igualmente preocupadas de la posibilidad que las negociaciones para el Acuerdo General sobre el Comercio y los Servicios traigan como consecuencia la privatización de los servicios sanitarios y la restricción a su acceso de los pobres.
- Los activistas HIV/SIDA critican el fracaso de la completa implementación de la declaración sobre la propiedad intelectual y de salud pública hecha en el Ministerio de la OMC en Doha en el 2001 así como también de los constantes impedimentos en la provisión de medicamentos para la extensión de la vida de millones de personas que luchan contra la infección.
- Varias coaliciones de OSC (La Alianza Social Hemisférica, El Frente Común en la OMC) están luchando por el abandono completo de las instituciones comerciales y financieras neoliberales y su emplazamiento con otros cuerpos democráticos e igualitarios. Estas redes sienten que la estructura de la globalización capitalista está basada en la desigualdad social y en la destrucción del medio ambiente. Argumentan que son necesarios y de forma radical, diferentes procesos políticos y económicos con el objeto de acabar con la pobreza global.

El Foro Asiático de la Sociedad Civil, organizado por la Conferencia de ONGs en Relación Consultiva con las Naciones Unidas, en Bangkok, diciembre 2002, publicó una declaración final, afirmando su apoyo a los Objetivos del Desarrollo del Milenio y diciendo lo siguiente:

“Hemos examinado la implementación de los ODM desde un enfoque basado en los derechos con el principio de sustentabilidad y apuntamos a promoverlos de una manera consistente, coherente e internacional. En un momento en el cual las tomas de decisiones globales en asuntos económicos y sociales han devenido mucho menos democráticas y transparentes, mientras que los recursos y la influencia de la ONU se han erosionado y el poder y mandato del FMI, el Banco Mundial y la OMC se han expandido, un enfoque basado en el principio de sustentabilidad ayudaría a asegurar la estabilidad y simetría necesarias para un gobierno democrático”.

En un esfuerzo para ofrecer ayuda, incentivo y guía a los grupos de la sociedad civil africana comprometidos con la reducción de la pobreza y la implementación de los ODM, el PNUD está publicando una Guía: El Compromiso de la Sociedad Civil Africana con los Objetivos del Desarrollo del Milenio. Ella busca ayudar a los grupos “interesados en mejorar su influencia sobre las políticas y en hacer un llamamiento

para el aumento de la ayuda y el alivio de la deuda, políticas nacionales enfocadas en la pobreza y la asignación de presupuestos, el eficiente y transparente uso de recursos y los impresionantes resultados sobre gastos sociales”. Tal como el autor señala, será necesario mucho más que los esfuerzos de la sociedad civil. “Es esencial el esfuerzo a diferentes estratos, incluyendo a un amplio espectro de actores, compromisos con nuevos recursos y enfoques. ... No debería pedirse a las OSC aumentar sus propios compromisos y esfuerzos sin contar con un esfuerzo similar de los actores oficiales”.

4. “La voluntad política” en cuestión

Se ha demandado a los encuestados de identificar las barreras más grandes que poseen sus propios gobiernos en el cumplimiento de sus compromisos con los ODM.

El gráfico demuestra que la falta de voluntad política (72%) es percibida como la barrera más importante, seguida de las obligaciones macroeconómicas (50%), corrupción (40%) y la falta de recursos (40%) y las deudas (30%).

Si “la falta de voluntad política” es la barrera principal para alcanzar los ODM, qué piensan los líderes de la sociedad civil sobre qué debería hacerse al respecto?

Existe un vigoroso debate acerca de esta cuestión dentro la sociedad civil. Hay una marcada tendencia a enmarcar este tema en términos del poder arrollador y de la influencia que ejercerían los Estados Unidos sobre las Naciones Unidas y todas las otras grandes instituciones, así como también el poder de estas instituciones sobre los gobiernos de países en desarrollo. La atención se centra en el hecho que, aunque los Estados Unidos ha firmado la Declaración de la Cumbre del Milenio, no ha aprobado los ODM. En su lugar, ha establecido su propia Cuenta de Desafío para el Milenio como instrumento para asistir a los gobiernos a alcanzar ciertas condiciones para aliviar la pobreza en sus países. La cuestión en general sobre cómo estas condiciones son determinadas e impuestas sobre los países en desarrollo se encuentra en el centro del debate sobre la voluntad política necesaria para alcanzar los ODM.

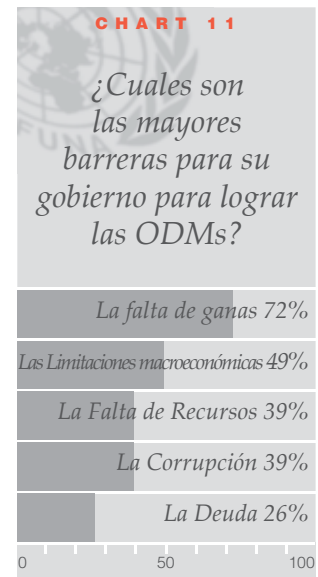
Aquellos grupos de la sociedad civil que se mantienen comprometidos en trabajar con la ONU y en apoyo a los ODM están haciendo progresar varias estrategias para conectar las diferentes formas de poder – o voluntad política- a la causa.

1. Mantener el énfasis en el compromiso al Pacto Norte-Sur (Objetivo 8) y sobre la responsabilidad frente a todos esos compromisos.

- “Los Objetivos son, al mismo tiempo, un llamado a la acción con tiempo delimitado y también una oportunidad sin precedentes, para todos los países, ricos y pobres, para trabajar hacia un futuro común. Depende de todos nosotros – en cada segmento de la sociedad – de ayudar a que los Objetivos se hagan realidad”. David Morrison, Presidente, Net-Aid
- El Representante Especial del Secretario General sobre el SIDA en Africa, Stephen Lewis, enfatiza que el HIV/SIDA amenaza todos los otros ODM y que, aplicar una mirada enfocada sobre el género es esencial para abordar efectivamente el desafío del SIDA.

2. Comprometer a amplias circunscripciones a través de la educación y la defensa así como también ejercer presión pública sobre políticos y otros líderes de opinión para alcanzar los ODM.

- Las Asociaciones de las Naciones Unidas en varios países han traducido la Declaración del Milenio y los ODM en idiomas locales y enviaron copias a miembros del parlamento, y en el contexto de elecciones, aseguraron que todos los candidatos conocieran los ODM.



“Consideramos que la pobreza, además de ser un indicador de la falta de recursos y un pobre acceso a los servicios básicos, es esencialmente una indicación de una participación insuficiente de la mayoría de la gente en las políticas nacionales y en los mecanismos de tomas de decisiones. También es un producto de las obligaciones externas incontroladas, como ser el peso de la deuda y la naturaleza desigual de las relaciones comerciales internacionales.”

Foro de la Sociedad Civil del Africa Occidental sobre los Objetivos del Desarrollo del Milenio, Dakar, Senegal, 23-24 febrero, 2003

3. Apoyar el fortalecimiento del rol del sector público y del servicio público en los países en desarrollo. Los pobres y el alivio de la pobreza están íntimamente relacionados con el futuro de las utilidades y de los servicios públicos, los cuales proveen de elementos esenciales como ser el agua limpia.

- Servicio Público Internacional, la secretaría de un sindicato, ha iniciado una Campaña sobre la Calidad de los Servicios Públicos mostrando cómo aquellos servicios públicos responsables que cuentan con buenos recursos, que son bien manejados, que pagan bien a sus trabajadores a la vez que respetan sus derechos básicos, pueden contribuir decisivamente en el cumplimiento de los ODM.
- El Informe “El Observador Social: Los Pobres y el Mercado”, 2003 (The 2003 Social Watch Report: The Poor and the Market (www.socialwatch.org) es una de las más minuciosas y pensadas evaluaciones disponibles sobre las presiones actuales para privatizar las empresas y servicios públicos. Tal como señala el informe, basado en 52 estudios de políticas de base nacionales, “... la esperanza en la capacidad del mercado para trabajar a favor de los ODM no cuenta con el apoyo de lo que aquí informan las Coaliciones de Social Watch de todo el mundo..”
- Un encuestado de la RD del Congo pidió a los gobiernos de “Promulgar el buen gobierno, la transparencia en los servicios públicos, la ubicación de ejecutivos calificados en los lugares correctos y la participación de la población en la constitución de programas”

4. Prever cambios en la estructura de la ONU y brindarle un rol más robusto en el gobierno global.

- El Instituto de la Red Finlandesa por la Democratización Global se ha comprometido en un diálogo Norte – Sur acerca de las cuestiones relativas a las reformas del gobierno global. Trabaja para reducir el poder de los mercados financieros desarrollando un mecanismo democrático de arbitraje para la deuda y recolectando los comentarios de la sociedad civil sobre el bosquejo del tratado sobre los impuestos en las transacciones de divisas.
- Un encuestado de Nepal abogó por un rol más dinámico de las Naciones Unidas, argumentando que “necesita ser proactiva y proveer “guías” hacia el éxito para los gobiernos y la Sociedad Civil, en revancha a la actual situación donde ha adoptado una posición de defensor. Necesita constituirse en un cuerpo que plantee diversas cuestiones e indique los problemas y consecuencias.
- Otro encuestado percibe que las Naciones Unidas necesita ir más allá de su rol activo en el establecimiento de programas y adoptar una posición de mayor autoridad política y sus posibilidades de aplicación. Un encuestado alemán se dirigió a la ayuda de las Naciones Unidas para la sociedad civil “por medios de un control efectivo de las instituciones monetarias internacionales y la OMC y su puesta al servicio de la gente, no del sector corporativo”.

Al preguntarles cómo evaluarían el éxito de sus esfuerzos, una gran mayoría de OSC consideró a la participación pública como el indicador más importante, seguido por un aumento de la cobertura mediática. El éxito será demostrado, si el impacto es incluido en los cambios políticos por parte de gobiernos o cuerpos multilaterales.

5. Desarrollar un enfoque estratégico a la recaudación de fondos en apoyo a los ODM

Existen dimensiones nacionales y globales interrelacionadas con los ODM que deberían ser influenciadas en los esfuerzos de recaudación de fondos, notablemente en áreas como ser la ayuda, la deuda, el comercio y las finanzas. Los Objetivos puntuales y limitados de los gobiernos podrían ser desarrollados para especificar el

Objetivo 8 en un momento en el cual las campañas por los ODM comienzan a desarrollarse en varios contextos nacionales y a través de coaliciones internacionales.

Aumentar la Asistencia Oficial para el Desarrollo

El Secretario General de la ONU sostiene que se requieren \$100 billones al año en Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) con el objetivo de alcanzar los Objetivos del Desarrollo del Milenio. Básicamente, esto significa duplicar los niveles actuales.

Desafortunadamente, para muchos de los más pobres, la ayuda declinó en los años 90. En Africa Sub-Sahara, la cantidad per cápita cayó de \$34 en 1990 a \$21 en el 2001. La pérdida promedio para todos los países en desarrollo fue de \$15 a \$10, un tercio.

El objetivo de los países donantes de ofrecer el 0.7% del PNB en AOD fue aprobado por primera vez en 1970 por las Naciones Unidas y luego reafirmada en la Conferencia sobre el Financiamiento para el Desarrollo de Monterrey (2002). Las promesas hechas en esa Conferencia indicaron un cambio positivo. Las AOD subieron desde US\$52.3 billones en el 2001 a \$57 billones en el 2002. Si los 23 países del mundo que más donan alcanzaran su objetivo, recaudarían tres veces más de ayuda – US\$165 billones por año!.

Las OSC están comprometidas, no sólo a ejercer presión y apoyar el aumento de la AOD, sino también a monitorear cómo los fondos son utilizados. La red Realidad de la Ayuda (Reality Aid), publica una revista independiente anual sobre la asistencia para el desarrollo con un enfoque en la reducción de la pobreza, basado en el trabajo de las OSC en varios países. En el 2004, el enfoque será “el gobierno y la promoción de los derechos en la ayuda y cooperación internacional”.

La forma en la cual la AOD está siendo proporcionada es sujeta a un gran debate dentro de los gobiernos y entre las OSC. Una mayor posesión por medio de los gobiernos de países en desarrollo y sus OSC es generalmente citada como una objetivo deseada.

- Un encuestado de los Países Bajos criticó la implementación de modelos de “arriba hacia abajo” y defendió al contrario, la aplicación de más enfoques “de abajo hacia arriba” formulados con gobiernos locales y ONG asociados”.
- Tal como Jeffrey Sachs estableció en Addis Ababa en julio: “Esto es lo que les ofrecemos, cómo lo usarían ustedes? Lo que estoy diciendo es “Calculemos qué es lo que se necesita y luego estimemos cómo podemos obtener esa suma.” Quiero dar vuelta la ecuación”.

Los esfuerzos para el financiamiento de algunos Objetivos específicas han sido iniciados. El Fondo Global para Luchar contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, comenzado en el 2001, es una asociación independiente – que incluye a gobiernos, agencias, sociedad civil y el sector privado – para aumentar los fondos de forma dramática y para dirigirlos a programas efectivos de prevención y tratamiento. Mientras que las necesidades son estimadas hasta US\$ 10 billones al año, las garantías y contribuciones son mucho menores que éstas. El déficit para el 2003-04, en julio 2003, era de \$3 billones.

Más de 100 OSC se han unido en una campaña global llamada “Financiar el Financiamiento”. La Red Mundial de Personas viviendo con SIDA ha comenzado con una campaña llamada “Comienza por nosotros”, promocionando a nivel global las pequeñas donaciones, de las mismas personas a las cuales el Fondo supone salvar.

- Tres subvenciones para Kenya en junio 2003, totalizando los \$52 millones, son supervisadas por un mecanismo central de coordinación que el Fondo Global lo consideró como “una colaboración sin precedentes entre el Gobierno de Kenya, la gente viviendo con las enfermedades, la sociedad civil, las organizaciones basadas en la fe y el sector privado”.

“Estamos hablando ... acerca de las cuestiones de un negocio con doble cara y quizás, hemos sido lentos en aprender, pero ahora, este es el “cantoral del cual estamos cantando”.

Presidente del Banco Mundial, James Wolfensohn, en el Diálogo de Capstone, 27 de Septiembre, 2002.

“Debt relief has been shown to have very beneficial effects on development.”

*Eveline Herfkens,
Executive Coordinator,
UN MDG Campaign*

La ayuda humanitaria es crucial a corto plazo. La Federación Internacional de la Sociedad de la Cruz Roja y Medialuna Roja, en su Informe Mundial sobre el Desastre 2003 afirma que “las nuevas investigaciones sobre las conexiones entre la evaluación de las necesidades y la ubicación de la ayuda sugieren que la escala de las solicitudes humanitarias son generalmente inclinadas hacia aquello que el “mercado” donador puede soportar – las crisis de alto perfil atraen de manera rutinaria a mayores llamados a la ayuda, mismo si otros desastres olvidados la requieren aún más. Esta tendencia debe detenerse”

La cancelación de la deuda

Redes regionales y globales sobre la cancelación de la deuda, siguiendo el Jubileo del 2000, y redes sobre la reforma de las políticas de las Instituciones Internacionales Financieras continúan a ejercer presión en la provisión de recursos y las condiciones en las cuales son ofrecidas. Se sabe que el alivio de la deuda es más efectivo que otras formas tradicionales de asistencia.

La presión de OSC ha sido decisiva en el incentivo al perdón de algunas partes de deudas bilaterales en algunos países ricos y en convencer a las instituciones financieras a instituir la Iniciativa de los Países Pobres Altamente Endeudados (PPAE), el Mejoramiento (PPAE) y el proceso de la Estrategia del Banco sobre la Reducción de la Pobreza (EBRP).

Las redes de OSC continúan estando preocupadas por:

- El rechazo a instituir una verdadera cancelación de la deuda por parte de aquellos que controlan los votos en el Banco y en el Fondo.
- El rechazo de aquellos que mantienen deudas de tratar seriamente las cuestiones de deudas ilegales u odiosas – obligaciones asumidas por gobiernos represores o dictatoriales.
- La persistencia de condiciones macroeconómicas sobre préstamos y aquellas condiciones secretas o subterráneas establecidas por el Banco y el Fondo sobre las transferencias de recursos a gobiernos pobres.
- El continuo efecto paralizador de la deuda para muchos países en desarrollo y el punto hasta el cual las transferencias de recursos de sur a norte continúan a exceder préstamos y asistencia.

Comercio

Los encuestados pidieron cambios en las prácticas de subsidio para productos agrícolas en países desarrollados (estimados en \$320 billones) como estrategia esencial para movilizar recursos con el objeto de alcanzar los ODM, y de aliviar el hambre y la pobreza en los países en desarrollo. De acuerdo a las estimaciones del FMI, una revocación de todas las barreras comerciales de todos los países ricos y los subsidios a la agricultura contribuiría al aumento del bienestar social en cerca de \$120 billones.

Finanzas

Los recursos son la clave del éxito, pero no existen líneas de tiempo específicas u objetivos en el Objetivo 8. El flujo de la ayuda por parte de gobiernos donantes, generalmente fluctúa haciendo difícil para los recipientes - gobiernos u OSC - planificarla o implementarla efectivamente. El gobierno del Reino Unido ha propuesto establecer Facilidades de Financiamiento Internacionales las cuales proveerían una medida de garantía de los fondos disponibles para el alcance de los ODM, entre hoy y el 2015. Para más información consultar:

www.hm-treasury.gov.uk/documents/international_issues/int_gnd_intfinance.cfm

Una iniciativa para incentivar la interacción de la sociedad civil con los ministerios de finanzas ha comenzado en el 2002 desde la Commonwealth Foundation, en Londres, centrándose en el Financiamiento para el Desarrollo. Incluyó consultaciones de OSC en Ghana, Jamaica, Sri Lanka, Fiji y Londres, a las cuales fueron invitados los ministros de finanzas anfitriones. Una segunda reunión será encabezada por el Sultán de Brunei en septiembre 2003. Los OSC han demandado a los ministros de finanzas enfoques integrados sobre la erradicación de la pobreza, la cancelación de la deuda, nuevos plazos y mejorados compromisos para la AOD, responsabilidades legisladas concernientes la AOD en el parlamento, mayor énfasis en las inversiones domésticas para el desarrollo y su regulación así como también responsabilidad corporativa. Se destacó la importancia de la seguridad alimentaria y de la democratización de las negociaciones globales del comercio así como también una mayor participación de países en desarrollo en la administración del Banco Mundial, el FMI y la OMC. Las OSC concluyeron su mensaje con un compromiso de “asociarse con el gobierno para mejorar la participación de la gente en los procesos de toma de decisión que afectan sus vidas”

www.commonwealthfoundation.com/information/index2.cfm

6. La Reforma de Instituciones Económicas Multilaterales

El Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) y la Organización Mundial de Comercio (OMC) son los poderosos agentes de los recursos para el desarrollo a la vez que juegan un papel determinante en las políticas nacionales económicas y sociales. En medio de una crítica generalizada sobre su rol en la perpetuidad de la desigualdad global, recientes intentos han sido realizados para armonizar sus políticas con los Objetivos de reducir la pobreza, evitar conflictos y proteger el medio ambiente.

| *Se ha pedido a los participantes de la encuesta a estimar la responsabilidad de cada organización en relación con su trabajo en vistas a los ODM.*

Una proporción significativa de encuestados dijo no tener forma de evaluar la responsabilidad de las instituciones (un cuarto para el BM, un tercio para el FMI y la OMC). Estos resultados pueden relacionarse con las preocupaciones acerca de la falta de transparencia en el comercio internacional y en los cuerpos financieros. La evaluación de la OMC resultó ser la más negativa, con sólo un 8% de encuestados estimando su responsabilidad de buena a excelente, en contraste con el FMI (10%) y el BM (21%).

Uno de los puntos clave en los cuales los roles del Banco, los gobiernos y las OSC son evaluados es en la implementación de los Procesos Estratégicos sobre la Reducción de la Pobreza (PERP) a nivel nacional, en el cual se incentiva la participación de la sociedad civil. La Red Europea sobre la Deuda y el Desarrollo ha comprometido a OSC del sur para evaluar qué tan efectivos son los procesos de participación en la vida real. Algunas dificultades incluyen:

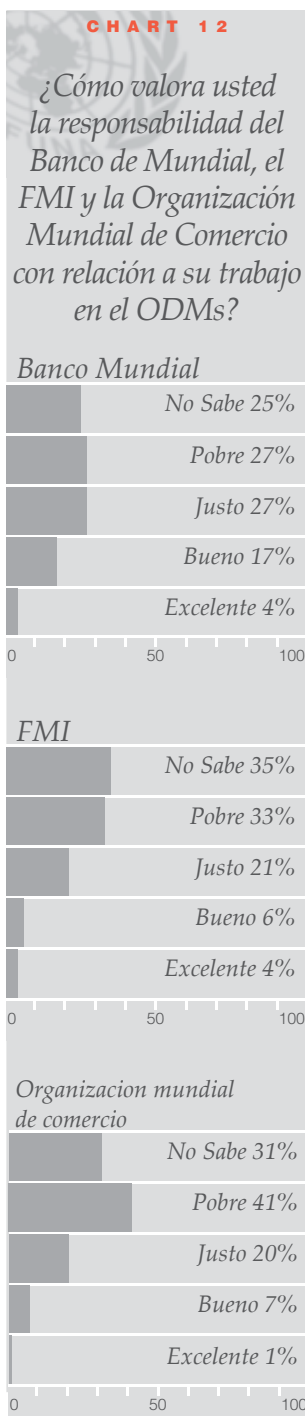
- El desgano del Banco y los gobiernos para abrir un debate acerca de las políticas macroeconómicas coarta la acción gubernamental.
- El dominio de los cuerpos económicos multilaterales en la organización de programas y en la elección sobre reformas.
- Una tendencia hacia propuestas políticas no transparentes o “hechas por detrás”.
- Aunque las consultaciones son participativas, las tomas de decisiones del Banco a altos niveles parecen ser mucho menos abiertas o participativas.

La opinión pública acerca de la efectividad del Banco en reducir la pobreza de los países en desarrollo fue recientemente sujeta a una encuesta encargada por

El juego del comercio

“Un aumento de sólo el 1% de las cotizaciones africanas en las exportaciones mundiales sumaría hasta \$70 billones al año, algo así como cinco veces la cantidad otorgada a la región en ayuda y alivio de la deuda.”

Editorial del New York Times, 20 de julio 2003



el Banco y realizada por Princeton Survey Research Associates. (2,600 líderes de opinión en 48 países fueron encuestados). Solo el 22% de ellos consideró que el Banco está haciendo un buen trabajo en el tema de la reducción de la pobreza.

Hay datos que indican que el Banco Mundial se está abriendo un poco más al compromiso con las preocupaciones e intereses de las organizaciones de la sociedad civil. En febrero, el CEO de CIVICUS, Kumi Naidoo, fue invitado a realizar un charla en el Banco Mundial; pidió al Banco de apoyar la construcción de la capacidad para grupos de ciudadanos a comprometerse con gobiernos y para que los gobiernos se comprometen con la sociedad civil.

Para continuar con este discurso, FMANU invitó en abril, a la Directora de Comunicaciones del Banco Mundial, Carolyn Reynolds, a dirigirse en un diálogo de mesa redonda sobre el tema de los ODM. Ella acogió de buena manera a las asociaciones de la sociedad civil en el desarrollo durable y en la reducción de la pobreza a la vez que enfatizó que, a medida que el rol de la sociedad civil evoluciona – recientes datos del OECD cita que \$11 a 12 billones son canalizados a través de las ONGs/OSC anualmente – el Banco debería encontrar nuevas formas de evolucionar. “El Banco debe adaptar sus mecanismos para comprometerse y confrontarse con la necesidad de cambiar la forma en la cual los países en desarrollo – y particularmente la sociedad civil de los países en desarrollo – son representados en sus propias estructuras administrativas”

En respuesta parcial a la presión continua, otras instituciones financieras están abriéndose a la sociedad civil:

- El FMI ha comenzado a desarrollar nuevas políticas para relacionarse con la sociedad civil.
- El Banco de Desarrollo Asiático anunció en junio 2003 un nuevo fondo de \$500,000 para asistir a las ONGs con proyectos innovadores sobre la reducción de la pobreza.
- La OMC anunció en junio 2003 la formación de grupos consultivos de la sociedad civil y las empresas; mientras que un número de grandes OSC y el movimiento internacional del trabajo aceptaron la invitación, varias organizaciones clave en la asistencia y el medio ambiente prefirieron mantenerse afuera.

El Instituto de Políticas para la Agricultura y el Comercio, ActionAid, El Movimiento Mundial para el Desarrollo y el Enfoque sobre el Sur Global, publicaron un contrato, desafiando a ministros de comercio participantes de la 5ª reunión ministerial de Cancún, Méjico (septiembre 2003) a tornar a la OMC más democrática. “Mientras nosotros continuamos a defender las políticas igualitarias y durables en las áreas de la agricultura, la propiedad intelectual, los servicios, etc., nos hemos dado cuenta que, a menos que nos dirijamos a los procesos de toma de decisión de la OMC, fallaremos en acercarnos al corazón de los problemas sistémicos cara a la OMC”. Para leer el texto completo de la declaración, consultar http://www.focusweb.org/civil_society

Las Naciones Unidas abrió una puerta al diálogo sobre las políticas de la economía global, al invitar a la sociedad civil y a las empresas a participar de audiciones y diálogos sobre la preparación, los procesos de la conferencia y el seguimiento de la Conferencia de Monterrey en el 2002 sobre el Financiamiento del Desarrollo. Este proceso continuo, invita al Banco Mundial, al Fondo Monetario Internacional y a la OMC a participar junto al ECOSOC y a las delegaciones de los países. En octubre 2003, audiciones informales y reuniones sobre diferentes normas traerán a las OSC al examen de alto nivel de la Asamblea General sobre los compromisos de Monterrey, sobre la implementación o no de los ODM y sobre cómo se pondrán en marcha.

Las OSC han organizado un Grupo Internacional de Facilitación sobre el Financiamiento para el Desarrollo (GIF) el cual continúa a buscar oportunidades

para el diálogo sobre la influencia de las políticas a través de la ONU y los cuerpos económicos multilaterales. El GIF ayuda a las OSC a plantear cuestiones fundamentales acerca la administración de la economía global – como ser el relativo poder de voto en el FMI y el Banco Mundial por parte de países en desarrollo – y apoyar las campañas para cambios estructurales.

7. Forjar fuertes lazos entre el programa de seguridad y de desarrollo

Muchas OSC están preocupados de los lazos entre la militarización, (en la expansión de los presupuestos de defensa así como también en la voluntad de utilizar la fuerza militar) y el agravamiento de los problemas de desigualdad y extrema pobreza. Uno de los mensajes más poderosos de nuestros encuestados es que la paz es un pre-requisito para alcanzar los ODM.

Se ha preguntado a las OSC hasta qué punto la situación de seguridad, incluyendo la guerra contra el terror y los gastos militares, impactan en el cumplimiento de los ODM en sus países.

Los encuestados en Latinoamérica (la mayoría de Colombia) fueron los que más evaluaron el impacto de la paz y seguridad en la implementación de los ODM como muy severo (64%). Esto se compara con Africa (55%), Europa y Norte América (42%) y Asia (33%).

Más significativa que la respuesta a una pregunta de la encuesta, fue la calidad de los comentarios que los encuestados hicieron al respecto de esta cuestión:

- “Hasta que no logremos la paz, vamos a continuar gastando más del 60% de nuestro PIB en defensa, 38% en deudas, dejando una pequeña cantidad para el funcionamiento de la maquinaria del Estado”. Encuestado de Pakistán.
- Un encuestado de Ghana aseguró que: “Sabemos que la paz y la seguridad son esenciales para el cumplimiento de los ODM. Nuestra organización, por lo tanto, posee una división de seguridad humana que trabaja con grupos y organizaciones rurales para promover la paz y la seguridad”
- De acuerdo a un colombiano: “Mientras existan inversiones en armas en lugar que en el desarrollo humano durable, será imposible alcanzar los Objetivos de paz, seguridad y desarrollo.”
- Un americano señaló que “La fabricación, comercio y el almacenamiento de armas en todas sus formas necesita ser detenida y revertida. La responsabilidad en este tema recae en los estados nucleares primarios, especialmente aquellos que son miembros del Consejo de Seguridad. La noción de desarrollo a través de las armas es arcaica. Los avances científicos y tecnológicos deberían perseguirse para lograr objetivos pacíficos y la transformación para una economía de paz viable y sostenible que beneficie a toda la humanidad”.

La acción ciudadana para la paz en el 2003 rompió con todos los límites anteriores, ya que millones de personas alrededor del mundo se unieron en vigiliyas, marchas y otros desafíos contra la guerra. Protestaron sobre la declaración de la administración de los Estados Unidos sobre el derecho de una acción militar unilateral que amenazó la misma Carta de las Naciones Unidas. El surgimiento de este inmenso movimiento global por la paz fue interpretado por algunos observadores como la nueva “gran potencia”. Seguramente, un movimiento sostenido para una masiva reducción de las expensas militares y el desarme es vital si queremos que los recursos sean liberados para la emancipación humana.

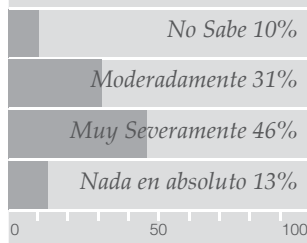
El Centro Europeo para la Prevención de Conflictos (CEPC) <http://www.euconflict.org> propone una Conferencia Internacional en las Naciones Unidas en el 2005, la cual

“Los ODM no son un mundo en sí. Ellos son parte del esfuerzo para la paz y seguridad mundial, para la justicia social, para nuestra interdependencia mutua. Los ODM no tratan una caridad global; tratan de la justicia global, de los derechos humanos universales, seguridad internacional y de la responsabilidad”

Dr. Necla Tschirgi, Vice-presidente, Academia Internacional de la Paz

CHART 13

¿Cómo la situación de seguridad, inclusive la lucha contra el terrorismo y el gasto militar, impacta en el logro de las ODMs en su país?



“Observar la Declaración del Milenio después del 11 de setiembre y de la guerra en Irak, es un ejercicio interesante. Hasta el momento, en 2000, muchos no estaban muy entusiasmados con ella. Ahora puede considerarse como un manifiesto revolucionario, en su defensa sobre el multilateralismo, la paz, los derechos humanos y las reglas de la ley”

Roberto Bissio, Jefe Editorial, *The Social Watch*, Ginebra, junio 2003.

se centrará en el rol de la sociedad civil y las ONG en la prevención de conflictos armados. También están encabezando un programa de tres años de investigaciones, consultaciones y discusiones con conferencias regionales. Esto corresponde directamente con un desafío que el Secretario General, Kofi Annan, propuso en el 2001, pidiendo a las ONG que organizaran un evento de tales características.

El desafío para las OCS es de:

- Continuar con el compromiso de reconstruir planteamientos de seguridad a través de las Naciones Unidas, centrándose en la gran importancia de este esfuerzo en alcanzar los ODM por la seguridad mundial y la justicia social.
- Continuar con la promoción de la reforma de la ONU, con la objetivo de crear un sistema multilateral que pueda contener la agresión militar de los estados poderosos y otorgar la necesitada legitimidad al concepto de ley internacional justa y democrática.
- Apoyar las presiones a favor de la reducción masiva de gastos militares y al desarme como procesos vitales para la liberación de recursos necesarios para alcanzar los ODM.
- Incentivar a todos los actores involucrados en el desarrollo a integrar los derechos humanos, gobierno, reformas en el sector de la seguridad y reglas en la programación de leyes dentro de su trabajo, así como también a hacer un buen uso de las herramientas de la Evaluación del Impacto de los Conflictos para ayudarlos a conseguir estos objetivos.

8. Promover actividades de educación e información pública

Alrededor del mundo, los grupos de la sociedad civil están promoviendo el conocimiento sobre los ODM.

Hemos preguntado a los participantes de evaluar la promoción pública de la Declaración del Milenio y los ODM por parte de la ONU. Sus respuestas muestran la idea que la promoción que ejercen las Naciones Unidas sobre los ODM es adecuada, pero que puede ser mejorada

Muchas OSC se refieren a la importancia de la opinión pública. Queda claro que, en muchos países, los grupos de la sociedad civil piensan que los ODM necesitan una mejor cobertura en los medios de comunicación para que las personas puedan apoyarlas y ejercer presión sobre sus gobiernos para que tomen las medidas necesarias para cumplir los Objetivos.

- La estrella de rock, Bono, promete salir a las calles para luchar contra la pobreza. “Estamos a punto de volvernos muy ruidosos, estamos a punto de destapar varias ollas”

Las organizaciones de la sociedad civil están esperando con ansias la formación de un sitio de Internet para la campaña del Milenio de la ONU, la cual se espera que incluya las herramientas para una efectiva participación y ejemplos de buenas prácticas.

Un número de grandes OSC mundiales – la Alianza Mundial de YWCA, la Alianza de YMCA – está considerando las mejores formas de apoyar la campaña sobre los ODM.

Algunas estrategias de OSC incluyen:

- Campañas sobre Objetivos globales específicas: La Orden de Santa Agustina en Italia planifica una campaña contra el hambre para el 2004.

- Mejoramiento de la conciencia en comunidades. Terra Curanda (Países Bajos) centra la atención sobre los ODM a través de diversas publicaciones, conferencias, actividades y eventos artísticos interdisciplinarios. La ANU Andrah – Pradesh (India) está organizando seminarios y caminatas de toma de conciencia para conmemorar el año del agua fresca de las Naciones Unidas.
- Enfoque en la educación de las niñas: El Comité de Servicio Unitario (Canadá) coordina un Programa de Desarrollo para Adolescentes en Bangladesh, el cual constituye un programa de inmunización social así como también un proyecto educativo enfocado en las necesidades específicas de las niñas adolescentes. El programa, que dura 18 meses y consiste en 6 etapas, provee alfabetización, información sanitaria, educación sobre salud reproductiva, entrenamiento sobre técnicas interpersonales y confianza, a las niñas jóvenes que no tienen la oportunidad de ir a la escuela.
- Alcanzar la educación primaria universal: La Federación China para la Juventud (The All-China Youth Federation) ha creado un Proyecto de Esperanza, el cual permite a millones de estudiantes pobres (y a aquellos que abandonaron los estudios) a volver a la escuela. La UNA Búlgara está también trabajando para generar tolerancia en las escuelas, enfocándose en la educación y relaciones con los niños de Roma. ATD Fourth World, una ONG francesa, coordina librerías callejeras para ofrecer libros y materiales artísticos a niños que no van a la escuela debido al trabajo u a otras situaciones asociadas a la extrema pobreza.
- Trabajar con los medios de comunicación. La Asociación de Mujeres Abogadas de Benín (AMAB) está implementando una estrategia de medios para los ODM, incluyendo radio rurales y otros medios para alcanzar a los ciudadanos.

La mayoría de las organizaciones juveniles que respondieron a la encuesta, conocen acerca de los ODM (75%), mientras que la mitad ya están trabajando hacia el cumplimiento de estos objetivos. Algunos proyectos incluyen:

- Un programa educativo para niños de tribus nómades en Mumbai.
- Trabajos en asociación con la Cumbre del Empleo para Jóvenes para ayudar a erradicar la pobreza y el hambre.
- Un programa contra el SIDA funciona junto a organizaciones juveniles en Africa.

El lanzamiento en mayo de FMANU – Juvenil, una organización madre para todas las Asociaciones Juveniles de la ONU y los Programas Juveniles de las ANUs, es un paso significativo hacia la obtención de apoyo para los ODM entre la gente joven. Entre sus principales objetivos se encuentran la promoción de la educación y compartir información sobre los ODM.

En colaboración cercana con FMANU – Juvenil y FMANU, ANU- China está siendo la anfitriona de una Conferencia Regional en el 2004 para Modelar la ONU sobre los temas del Desafío Global del 2015. El evento unirá a más de 250 estudiantes universitarios de países de la región para debatir sobre que hará falta para alcanzar los ODM en Asia y la región del Pacífico.

El Rey Mohammed VI de Marruecos, convocó a un Segundo Congreso Mundial Juvenil en colaboración con Peace Child Internacional y el Foro Marroquí Juvenil. Más de 1,000 participantes se encuentran compartiendo sus mejores prácticas sobre la participación de jóvenes en los ODM.

La Asociación Nigeriana de Estudiantes de la ONU están planificando un Seminario Africano Juvenil para el 2005 con un enfoque en los ODM y el NEPAD (New Economic Partnership for African Development).



“Si el empuje para mantener a los gobiernos responsables de sus actos realmente recae en la sociedad civil, entonces las Naciones Unidas necesitan hacer más para poner luz a los esfuerzos de las ONG y además, para usar un lenguaje más accesible en su comunicación con la sociedad civil y la población en general”

Participante en un dialogo de FMANU el 28 de junio, 2003.

9. Vigorizar las relaciones entre la ONU y la sociedad civil

En su informe sobre la Reforma de la ONU a la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre 2002, el Secretario General anunció que establecería un Panel de Alto Nivel para revisar las relaciones de la ONU con la sociedad civil. El Panel estará presidido por el antiguo Presidente del Brasil, Fernando Enrique Cardoso y estará compuesto por miembros de la sociedad civil, gobiernos, el sector privado y académico. Presentará un informe con recomendaciones al Secretario General en abril 2004.

En un documento al Panel intitulado “Sociedad Civil y Gobierno Global”, el Sr. Cardoso argumentó que:

- La legitimidad de las organizaciones de la sociedad civil deriva de aquello que hacen y no de aquellos a quienes representan o de ningún otro mandato externo. En fin, ellas son lo que hacen.
- La sociedad civil ejerce un poder tenue. Su capacidad consiste en debatir, proponer, experimentar, denunciar, ser un ejemplo. Su poder no consiste en decidir.
- Esta legitimidad es, por definición, un trabajo progresivo. Nunca es alcanzada una vez y por todas. Se logra en el campo del debate público y debe ser continuamente renovada y revitalizada
- Esta conversación con final abierto, incluyendo a varios actores persiguiendo diversos – y a veces divergentes – intereses, es más que una suma de sus partes. El debate y la deliberación generada por la sociedad civil se encuentran en el centro del gobierno global contemporáneo.
- Fortalecer la interacción de la sociedad civil con la ONU no significa solamente actuar a niveles altos del sistema. Junto a la tendencia hacia una mayor participación ciudadana, también existe la igualmente vigorosa tendencia hacia una descentralización de poder y recursos en el ámbito local. Estos procesos presentan a la sociedad civil con oportunidades sin precedentes para formas más horizontales de interacción y colaboración con programas de la ONU y autoridades locales”.

Uno de los descubrimientos de la encuesta es que las organizaciones de la sociedad civil han devenido más comprometidas con la estructura de los ODM. Ellos están desarrollando ideas acerca de cómo las Naciones Unidas pueden vigorizar las relaciones con la sociedad civil y, en ese proceso, la ONU podrá ser reformada ella misma.

| *La encuesta preguntó específicamente sobre cómo la ONU podría apoyar de mejor manera la implementación de los ODM.*

Más de sesenta encuestados ofrecieron sugerencias. Hubo muchas sugerencias sobre cómo el proceso de implementación de ODM podría ser fortalecida y sobre cómo el desempeño del gobierno, la ONU y la sociedad civil podrá ser mejorado en la reducción de la pobreza.

Un encuestado de Pakistan se refirió a la necesidad de un rol más fuerte de la ONU en asegurar que los gobiernos cumplan con sus compromisos.

- “Se debe dejar a la ONU cumplir su rol. Los gobiernos deberían ser presionados o embargados por demostrar una falta de interés en promover los ODM y por no proveer suficientes recursos. Por ejemplo, UNESCO promueve la inversión del 5% del PIB en el sector educativo y todos deberíamos apoyar esto”.

Muchos encuestados proponen que la ONU asista en la construcción de la capacidad en ONGs – en términos técnicos y en términos de asesoría.

- Un encuestado australiano remarcó que las necesidades de la ONU de “continuar y mejorar el trabajo para aumentar el conocimiento y los recursos de las ONGs de países en desarrollo con el objetivo de realizar tareas de defensa efectivas con sus gobiernos, donadores y agencias de ayuda.”
- Llamados para la construcción de la capacidad fueron unidos con los pedidos por el financiamiento de ONGs, el alcance de pequeñas ONGs y un mayor espacio de decisión para las ONGs: “La ONU debe incentivar la participación de la sociedad civil en la elaboración y el cumplimiento de los ODM. Debería proveerse de adecuada información, participación y financiamiento para la sociedad civil” (Países Bajos. Un encuestado italiano propuso “más alcance para las pequeñas y medianas ONGs trabajando en áreas relacionadas con Objetivos específicos”).

Varias sugerencias fueron hechas con relación a la habilidad de las Naciones Unidas para alcanzar las circunscripciones marginales y acercarlas al proceso de la toma de decisión para el desarrollo y gobierno global.

- Un encuestado colombiano considera un rol “para unirse y mejorar las opciones de los pobres del mundo”, mientras que una sugerencia de Pakistán incentiva a la ONU de “mejorar sus contactos en las comunidades más pobres del tercer mundo”.
- Una ONG de EEUU hizo algunas sugerencias sobre cómo debería darse más acceso a los representantes de la democratización de los procesos de ONGs y mejorar el acceso para los países pobres al dialogo ONU/sociedad civil: “ La ONU necesita facilitar y apoyar los representantes de organizaciones de la sociedad civil.

La tendencia a una registración aumentada de cuotas para la participación en foros relativos a las conferencias y otras reuniones de la ONU deberían desaparecer.

- En muchos casos, estas cuotas impiden una participación más amplia de países en desarrollo, especialmente de los países menos desarrollados, a menos que puedan ser subsidiados por alguna organización en países desarrollados.
- Cómo resultado, hay una pequeña elite de organizaciones / individuos de países desarrollados y en desarrollo que participan del circuito de conferencias / reuniones ... donde está la participación popular?

Las OSC toman cada vez más conciencia que los compromisos y obligaciones de la ONU pueden quedarse incumplidos si no unen fuerzas para combinar el uso estratégico de su relación consultiva con la ONU. Los encuestados quisieron que la ONU provea una cooperación técnica más directa a las ONG con el objeto de promover participaciones, iniciativas, proyectos y programas multisectoriales y multi-stakeholder como forma de fortalecer efectivamente la contribución de las ONGs al ECOSOC y para trabajar hacia la implementación de los ODM.

El Forum Asiático de la Sociedad Civil CONGO Proclamó que “Debemos capitalizar las propuestas hechas bajo el Objetivo 8, que está pasando de ser mera palabrería hasta convertirse en un gran paradigma de cooperación internacional. Una cooperación genuina internacional, libre de abusos de poder y malos intereses no es cuestión de caridad, pero de una obligación bajo la Carta de las Naciones Unidas”.

Para continuar con la reunión en Asia, una Consultación de ONGs de Latinoamérica y el Caribe sobre las MMED será llevada a cabo en Chile. Esta es una iniciativa de la Conferencia de ONGs en Relación Consultiva con las Naciones Unidas (CONGO), junto a la Comisión Económica para Latinoamérica y el Caribe, y en colaboración con FMANU.

Conclusion: Organizarse para el Cambio

Una de las simples, pero positivas, contribuciones de muchos procesos de la ONU han dado el visto bueno al pedido de una evaluación periódica. A mitad de camino de los cinco primeros años del Milenio, las OSC están mirando al 2005 con ansias para medir los logros y para reorganizar las barreras que continúan bloqueando el mejoramiento de la humanidad.

Al mismo tiempo, algunas organizaciones están resaltando los Objetivos del 2015 como desafío, estableciendo sus sitios y marcando cada paso recorrido.

Los Objetivos del Desarrollo del Milenio conforman una herramienta, caracterizada por la esperanza y limitaciones humanas. Si se implementan efectivamente, pueden contribuir a la realización de una visión más amplia de la Declaración del Milenio y los Objetivos más ambiciosas de las conferencias y cumbres globales de los noventa.

La modestia de los ODM debería ser una provocación. Si son parciales, entonces por qué no pueden cumplirse antes del 2015? La simplicidad de los ODM, los Objetivos y plazos, ofrecen una forma irresistible hacia el futuro. Si podemos movernos hasta aquí, entonces por qué no movernos aún más lejos?

Los ODM en línea

Naciones Unidas

DEV LINK – Un sitio de Internet con documentos sobre cómo los ODM son realizadas dentro de los países www.undg.org (presionar en Implementar los Objetivos del Desarrollo del Milenio)

Perfiles de los Países del Milenio – el progreso de la implementación de los ODM por países. <http://unstats.un.org/unsd/mi/mi.asp>

Informes de los ODM por país www.undp.org/mdg/countryreports.html

Red ODM – Una lista de servidores que provee un flujo continuo de información sobre los ODM www.undg.org (inscribirse a través del sitio o mandar un e-mail: sarah.renner@undp.org)

Website Oficial de los Objetivos del Milenio de la ONU
www.un.org/millenniumgoals/index.html

El Proyecto del Milenio – Información sobre la iniciativa de investigación de los ODM
www.unmillenniumproject.org

El Servicio de Enlace con las ONG de las Naciones Unidas www.unsystem.org/ngls

Sociedad Civil

ANND – Una red de 30 organizaciones para el desarrollo y 9 redes nacionales de 12 países árabes www.annd.org

CHOIKE – Esta red de OSC del sur es una excelente fuente de recursos para los ODM www.choike.org

CONGO – The Conference of Non-Governmental Organizations in consultative relationship with the UN (La Conferencia de ONG en estado consultivo con la ONU)
www.ngocongo.org

EURODAD – La Red Europea sobre la Deuda y el Desarrollo presenta análisis importantes sobre los ODM www.euroadad.org

Hemispheric Social Alliance (Alianza Hemisférica Social – Una alianza de OSC de las Américas trabajando por un justo sistema comercial y financiero www.asc-hsa.org (original español) www.web.net/comfront/hem2.htm (English)

InterAction – La alianza de ONGs más grande basada en los EEUU sobre el desarrollo y los derechos humanos; este sitio contiene informes sobre las políticas de los ODM y una evaluación de los diálogos de la sociedad civil alrededor del mundo
www.interaction.org

Net Aid – Información sobre los ODM y un lugar de encuentro para aquellos que trabajan en la obtención de los Objetivos www.netaid.org

Social Watch – Noticias e información sobre la implementación de los ODM www.wfuna.org

The North-South Institute – research for a fairer world www.nsi-ins.ca

FMANU – La Federación Mundial de Asociaciones de las Naciones Unidas, anfitriona de la encuesta “Nosotros, el Pueblo” www.wfuna.org Para unirse a las noticias sobre las campañas de los ODM, enviar un email a: mdgcampaign-subscribe@yahoogroups.com

La misión de la Federación de Asociaciones para las Naciones Unidas es informar, apoyar y dar mayor energía a la red global de Asociaciones para las Naciones Unidas para apoyar los principios y programas de Naciones Unidas y ayudar a conformar su agenda.



Un movimiento del pueblo en apoyo a las Naciones Unidas

Federación Mundial de Asociaciones de las Naciones Unidas

Oficina de Nueva York

WFUNA – FMANU
1 Naciones Unidas Plaza
Room DCI- 1177
New York, NY 10017, USA
Tel: (212) 963-5610
Fax: (212) 963-0447
Email: wfunany@wfuna.org

Oficina de Ginebra

WFUNA – FMANU
c/o Palais des Nations
1211 Geneva 10
Switzerland
Tel: +41 22 917 3239
Fax: +41 22 917 0185
Email: wfuna@unog.ch

www.wfuna.org